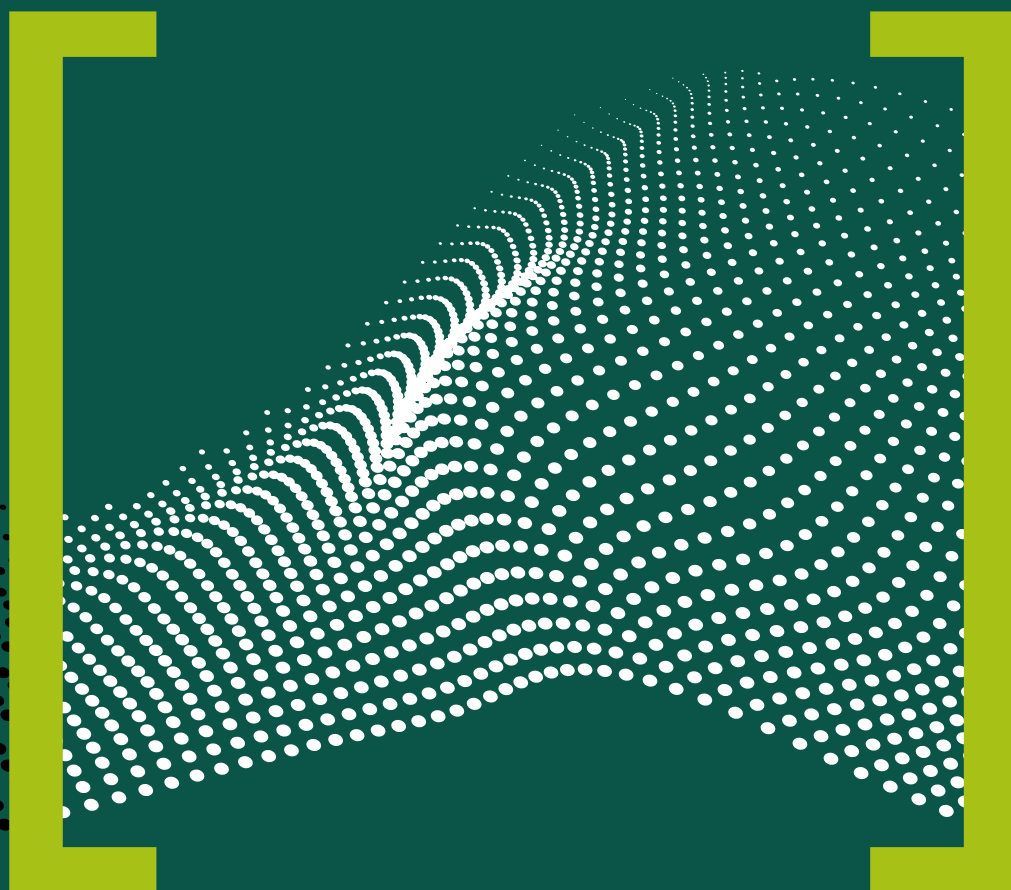


# Годовой доклад о деятельности, 2019 год

Региональный Центр по Конкуренции ОЭСР-ГВХ  
в Будапеште (Венгрия)



GAZDASÁGI  
VERSENYHIVATAL



## I. Введение и организационная структура

Будапештский Региональный Центр ОЭСР-ГВХ по Конкуренции в Будапеште (Венгрия) («РЦК») был создан Организацией Экономического Сотрудничества и Развития (ОЭСР) и Венгерским Конкуренным Ведомством (ВКВ=ГВХ – по-венгерски *Gazdasági Versenyhivatal*) 16 февраля 2005 года, когда сторонами был подписан Меморандум о взаимопонимании.

Главная задача РЦК состоит в том, чтобы содействовать развитию политики поддержки конкуренции, конкурентного права и культуры конкуренции в Юго-Восточной, Восточной и Центральной Европе, тем самым способствуя экономическому росту и процветанию в этом регионе.

РЦК оказывает содействие в усилении потенциала конкурентных ведомств и предлагает рекомендации по политике поддержки конкуренции посредством проведения семинаров, занятий и учебных программ по конкурентному праву и политике поддержки конкуренции для сотрудников конкурентных ведомств и других государственных органов, представителей органов регулирования и судей. РЦК также прилагает усилия с тем, чтобы укрепить конкурентное право и политику в Венгрии и оказать содействие самому ВКВ.

В своей работе РЦК **ориентируется на четыре основные целевые группы. Первая группа стран**, принимающих участие в мероприятиях в рамках РЦК – это страны Юго-Восточной Европы и большинство стран СНГ, а именно, Албания, Армения, Азербайджан, Беларусь, Болгария, Босния и Герцеговина, Грузия, Казахстан, Косово\*, Кыргызстан, БЮР Македония, Молдова, Российская Федерация, Румыния, Сербия, Украина, Черногория и Хорватия. Работа, ориентированная на эти страны, является ключевым видом деятельности РЦК. Эти страны Центральной и Восточной Европы достигли прогресса в совершенствовании своих законов и политики защиты конкуренции, но на этом пути они находятся на очень разных этапах развития. Как следствие, различаются и потребности в усилении потенциала среди европейских стран, не являющихся членами ОЭСР, что требует широкого спектра подходов к работе с ними по конкурентной тематике. К основным потребностям в усилении потенциала в Восточной и Центральной Европе относятся: (а) совершенствование аналитических навыков при применении конкурентного законодательства; (б) повышение осведомленности судейского сообщества об особенностях судебного разбирательства дел о конкуренции; (с) разработка проконкурентных реформ инфраструктурных отраслей; (д) адвокати́рование конкуренции; (е) отношения

\* Данный текст не предопределяет решения вопроса о статусе Косово и приводится в полном соответствии с Резолюцией Совета Безопасности ООН 1244 и Консультативным мнением Европейского Суда в отношении декларации Косово о независимости. Далее - Косово.

между конкурентными ведомствами и органами отраслевого регулирования; (f) правовая и институциональная реформа в области защиты конкуренции; и (g) развитие международного сотрудничества и налаживание сетевых связей.

Судьи представляют собой **вторую целевую** группу в рамках деятельности РЦК. Проводимые для судей семинары дают возможность представителям судейского корпуса улучшить свое понимание конкурентного законодательства и вопросов экономики, обменяться мнениями по последним тенденциям в области конкурентного права ЕС и обсудить со своей точки зрения ключевые проблемы, возникающие при рассмотрении дел, связанных с конкуренцией. Эти программы ГВХ проводятся при поддержке Европейской Комиссии и ОЭСР.

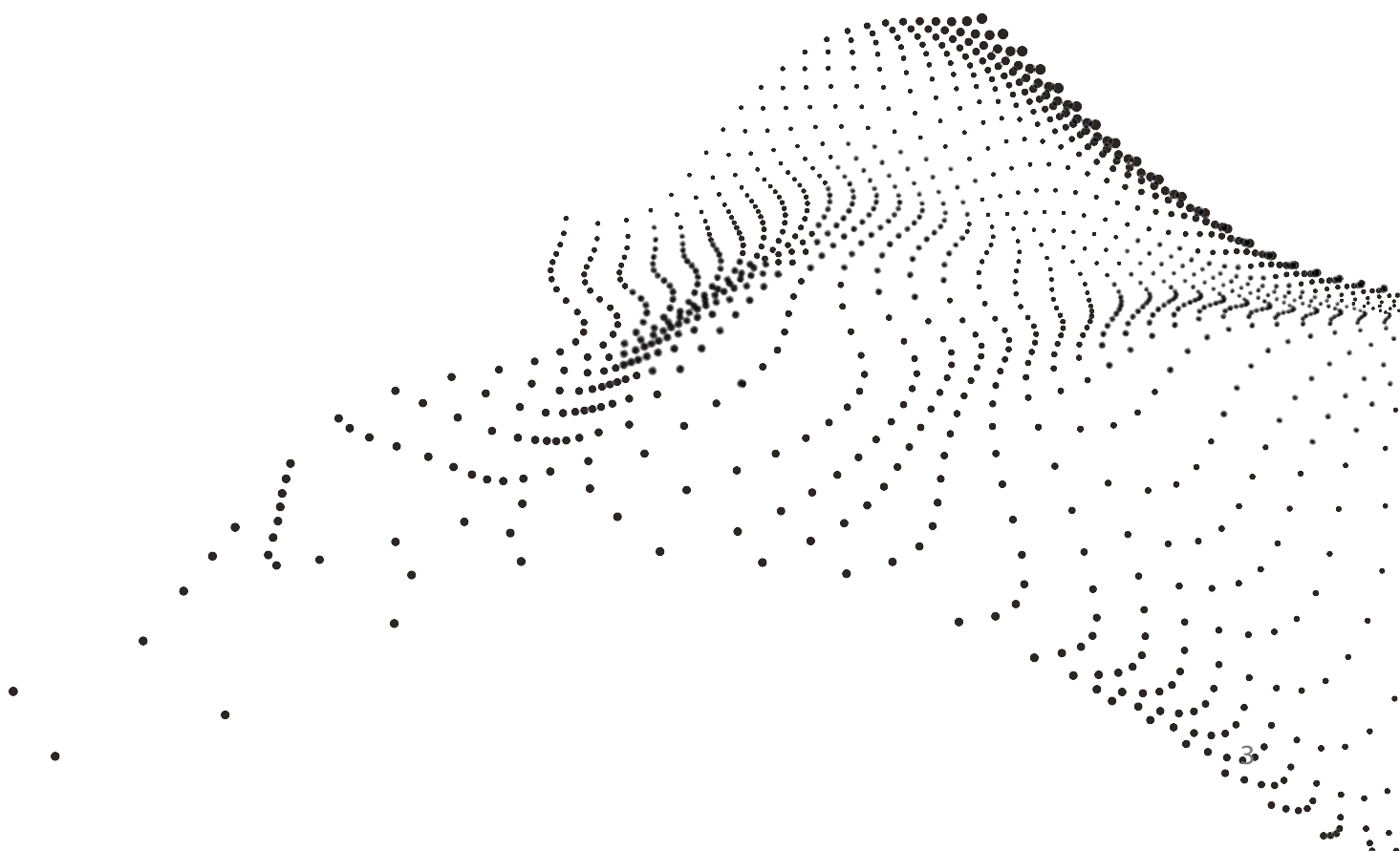
**Третьей группой стран**, являющихся бенефициарами работы РЦК, являются страны, относящиеся к Центрально-европейской конкурентной инициативе (ЦЕКИ). Эта инициатива представляет собой форум для сотрудничества по вопросам конкуренции, который был создан конкурентными ведомствами стран Центральной Европы в 2003 году. Это сеть сотрудничающих ведомств, которая действует посредством проведения семинаров и неформальных встреч. Странами-участниками этого проекта являются Австрия, Польша, Словацкая Республика, Словения, Чешская Республика и Венгрия. Все участвующие страны относятся к одному географическому региону, их объединяют сходные в своей основе культурные традиции и исторический опыт, и они находятся на более или менее одинаковом этапе развития. В результате их конкурентные ведомства сталкиваются с рядом общих проблем и сложностей. Более того, этим ведомствам время от

времени приходится сталкиваться с рынками, которые имеют региональный охват, пересекаются или являются связанными друг с другом, а также, иногда им приходится иметь дело с одними и теми же субъектами (одними и теми же компаниями из этого региона).

**Четвертым бенефициаром**, получающим выгоду от деятельности РЦК, является само Венгерское Конкуренционное Ведомство. Программы рабочих семинаров, организуемых РЦК для сотрудников ВКВ, затрагивают разрабатываемые актуальные проекты или «горячие» темы и дают прекрасную возможность для сотрудников ознакомиться с самыми современными направлениями антимонопольной теории и практики правоприменения.

В отношении функционирования РЦК, Меморандума о взаимопонимании по РЦК определяет, что ВКВ и ОЭСР должны принимать основные решения о деятельности и работе Центра совместно. Для этого, стороны встречаются на ежегодной основе для обзора деятельности и оценки результатов РЦК и для подготовки очередного годового плана работы.

Что касается финансирования РЦК, ГВХ отвечает за обеспечение наибольшей части необходимого финансирования деятельности РЦК средств, а также осуществляет ежегодный добровольный взнос в ОЭСР для покрытия затрат, связанных с оплатой ставки сотрудника Центра в Париже. ОЭСР участвует в совместном финансировании деятельности и мероприятий РЦК. В дополнение к этому, ВКВ и ОЭСР сотрудничают в усилиях по привлечению дополнительной финансовой поддержки РЦК со стороны третьих сторон.





## II. Обзор деятельности в 2019 году

РЦК организовал в 2019 году девять мероприятий. Семинары были посвящены некоторым важным основополагающим функциям конкурентных ведомств, а также наилучшей практике в сфере конкурентного права. Помимо

проведения регулярных семинаров РЦК продолжал осуществление своих особых инициатив: семинар, который организовывался в одной из стран-бенефициаров, и семинар, организованный совместно с ФАС России.

**Таблица №1:**

Общее число докладчиков по странам или организациям

Страна или организация	Число	Человеко-дни
Австрия	2	5
Бельгия	4	8
Франция	4	8
Грузия	1	1
Германия	2	4
Греция	1	3
Венгрия	1	2
Италия	3	8
Люксембург	2	4
Португалия	4	10
Румыния	1	1
Российская Федерация	5	13
Украина	4	12
Соединенное Королевство	7	19
Соединенные Штаты	1	3
Комиссия ЕС	2	5
ГВХ/ВКВ	6	16
ОЭСР	13	30
Всего	63	152



В общей сложности, на протяжении года, РЦК пригласил на свои мероприятия 307 участников и 63 докладчика. Базовые мероприятия РЦК обеспечили 911 человеко-дней наращивания потенциала. В общей сложности, в программах РЦК были задействованы участники и докладчики из 36 стран или организаций: Албания, Армения, Азербайджан, Беларусь, Бельгия, Босния и Герцеговина, Болгария, Хорватия, Чешская Республика, Финляндия, Грузия, Германия, Греция, Венгрия, Италия, Казахстан, Косово, Кыргызстан, Латвия, Литва, Северная Македония, Мальта,

Молдова, Черногория, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Российская Федерация, Сербия, Словакия, Словения, Испания, Украина, Узбекистан и ГВХ/ВКВ. В то же время в качестве докладчиков и ведущих приняли участие эксперты из 18 стран и организаций: Австрии, Бельгии, Франции, Грузии, Германии, Греции, Венгрии, Италии, Люксембургу, Португалии, Румынии, Российской Федерации, Украины, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Комиссии ЕС, ГВХ/ВКВ и ОЭСР.





### III. Подробный обзор деятельности за 2019 год

Таблица №2 представляет краткий обзор тем семинаров, проводившихся в 2019 году, а также указывает страны и организации-участники

**Таблица №2:**

Резюме  
деятельности  
в 2019 году

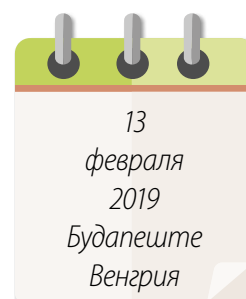
Тема мероприятия	Даты проведения	Общее число участников и докладчиков	Участвующие страны и организации
Встреча Глав Ведомств	13 февраля	13+6	Участники: Албания, Беларусь, Босния и Герцеговина, Хорватия, Косово, Кыргызстан, Северная Македония, Молдова, Сербия, Украина Докладчики: Грузия, Германия, Румыния, Российская Федерация, ОЭСР
Семинар по вертикальным ограничениям продаж и электронной торговле	11-13 марта	37 + 5	Участники: Албания, Армения, Азербайджан, Босния и Герцеговина, Хорватия, Грузия, ГВХ/ВКВ, Казахстан, Косово, Кыргызстан, Северная Македония, Молдова, Черногория, Румыния, Российская Федерация, Сербия, Украина Докладчики: Австрия, ГВХ/ВКВ, ОЭСР, Соединенное Королевство
Тренинг для сотрудников ГВХ/ВКВ	16-17 апреля	81 + 10	Участники: сотрудники ГВХ/ВКВ Докладчики: Германия, Литва, Соединенное Королевство, ГВХ/ВКВ, ОЭСР
Семинар по Европейскому конкурентному праву для национальных судей – Экономика конкуренции	10-11 мая	26+ 8	Участники: Албания, Бельгия, Болгария, Хорватия, Венгрия, Италия, Латвия, Литва, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Испания Докладчики: Бельгия, Франция, ОЭСР, ГВХ/ВКВ, Италия, Люксембург, Португалия, Соединенное Королевство
Совместный семинар РЦК ОЭСР-ГВХ/ВКВ – ФАС России в Российской Федерации	28-30 мая	18 + 8	Участники: Армения, Азербайджан, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Российская Федерация, Узбекистан Докладчики: Комиссия ЕС, ГВХ/ВКВ, ОЭСР, Российская Федерация
Конкурентное правоприменение и адвокатирование в фармацевтическом секторе, Украина	10-12 сентября	35+ 10	Участники: Албания, Армения, Азербайджан, Беларусь, Босния и Герцеговина, Болгария, Хорватия, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Северная Македония, Молдова, Черногория, Румыния, Российская Федерация, Сербия, Украина Докладчики: ГВХ/ВКВ, Италия, ОЭСР, Украина, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки
Корректирующие меры и обязательства в делах по конкуренции	22-24 октября	37+5	Участники: Албания, Армения, Азербайджан, Беларусь, Болгария, Хорватия, Грузия, ГВХ/ВКВ, Казахстан, Косово, Кыргызстан, Северная Македония, Молдова, Черногория, Румыния, Российская Федерация, Сербия, Украина Докладчики: Франция, Германия, Греция, ГВХ/ВКВ, Соединенное Королевство
Семинар по Европейскому конкурентному праву для национальных судей – Новые проблемы в применении национальными судьями Статей 101 & 102 ДФЕС	22-23 ноября	29+7	Участники: Албания, Бельгия, Болгария, Хорватия, Чешская Республика, Финляндия, Германия, Греция, Венгрия, Италия, Латвия, Литва, Португалия, Словения, Испания Докладчики: Бельгия, Франция, ГВХ/ВКВ Венгрия, Люксембург, ОЭСР
Правила конкуренции и сектор энергетики	10-12 декабря	31+4	Участники: Албания, Армения, Азербайджан, Беларусь, Босния и Герцеговина, Грузия, ГВХ/ВКВ, Казахстан, Косово, Кыргызстан, Северная Македония, Молдова, Черногория, Румыния, Российская Федерация, Украина Докладчики: Италия, Португалия, Соединенное Королевство





# 1. Стандартные программы в рамках основной деятельности

**Встреча Глав ведомств бенефициаров**



## Тема

Встреча дала возможность Главам ведомств-бенефициаров РЦК, во-первых, подумать о взаимоотношениях между ведомствами и судебной системой, и как сделать дела приемлемыми для судов. И во-вторых, она позволила обсудить потребности в дальнейшем обучении сотрудников ведомств-бенефициаров РЦК и инструмент РЦК по Запросу Информации.



## Докладчики



### Йорг Нотдюрфт

Конкурентное ведомство Германии

о том, как обеспечить успех в судах



### Фредерик Женни

ОЭСР, Париж

о взаимоотношении ведомств и судов

## Выявленные потребности в обучении

- Тренинги для целевых групп сотрудников – молодёжи, юристов и экономистов
- Семинары по особенным секторам – телеком, энергетика, фармацевтика/здравоохранениеи розничная торговля
- Развитие навыков межличностного общения и практических навыков
- Обсуждение дел и прецедентное право ЕС

15 глав или заместителей глав из 13 стран бенефициаров приняли участие в этой встрече.

Председатели конкурентных ведомств Грузии и Румынии сделали краткие сообщения в отношении потребностей их ведомств в обучении и усилиях в этом направлении.





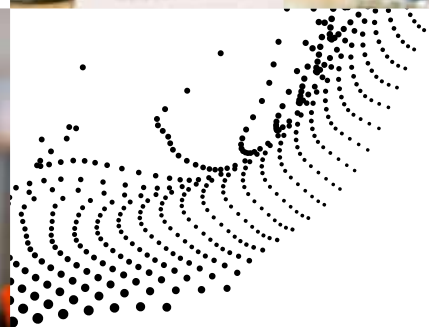


## Семинар по вертикальным ограничениям и Интернет торговле



### Тема

Избирательные и эксклюзивные системы распределения, поддержание цены перепродажи, соглашения о паритете в рамках платформ и различные ограничения по продажам в интернете могут играть двойственную роль в отношении последствий для конкуренции. Данный семинар позволил получить лучшее понимание анализа положительных и отрицательных последствий для конкуренции, а также рассмотреть соответствующее прецедентное право с акцентом на опыт ЕС и на проблемы, связанные с электронной торговлей. Эксперты из конкурентных ведомств представили свой опыт рассмотрения дел и попрактиковались в анализе вертикальных ограничений с участниками на гипотетическом деле.



## Докладчики



### Биргит Шойсволь

Конкурентное ведомство Австрии

по ПЦП



### Клео Эллистон

АКМ, СК

по экономике вертикальных ограничений, ПЦП и радиально-осевой схеме, запретах продаж через Интернет и СПВП



### Хью Муллан

АКМ, СК

по экономике вертикальных ограничений, ПЦП и радиально-осевой схеме, запретах продаж через Интернет и СПВП



### Марк Пансель

ГВХ/ВКВ, Венгрия

по ПЦП и ресторанным платформам



### Сабине Цигельски

ОЭСР, Париж

по правовым рамкам вертикальных ограничений и прецедентному праву ЕС в отношении ограничений в Интернете

## Основные результаты

- В большинстве случаев сами по себе вертикальные ограничения не наносят ущерба
- Интернет торговля порождает новые проблемы для бизнеса и ведомств
- Существующий инструментарий конкурентного права всё ещё представляется достаточным
- Интересные изменения в Европе – пересмотр пбив

## Гипотетические упражнения

Мы практиковались

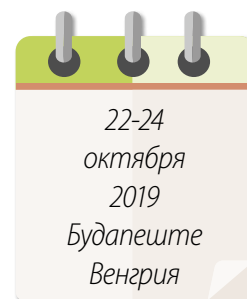
- Дело по пцп
- Различные ограничения на продажу в интернете
- Ограничения платформ

В семинаре участвовали 35 сотрудников из 15 стран бенефициаров и из евразийской экономической комиссии.

Грузия, Сербия, Россия и Украина представили дела по вертикальным ограничениям, в том числе и по ограничениям в интернете!!



## Корректирующие меры и обязательства в делах по конкуренции



### Тема

На семинаре рассматривалось использование структурных и поведенческих мер и обязательств, которые могут обеспечить пропорциональное решение проблем конкуренции при рассмотрении дел в отношении слияний и злоупотребления доминирующим положением. После обсуждения логики их применения и проблем, связанных с этими инструментами, докладчики поделились своим опытом в отношении соображений и процесса, которые позволяют сформировать соответствующие корректирующие меры и обязательства, подходящие для решения проблем конкуренции.





## Докладчики



**Ренато Ферранди**

Старший эксперт по конкуренции, ОЭСР, Париж



**Эдит Мюллер**

5й отдел вынесения решений (B5) Бундескартеламт, Бонн, Германия



**Стив Пентлинг**

Помощник директора по мерам, Деловой и финансовый анализ, Агентство по конкуренции и рынкам СК



**Аттила Дудра**

Член Совета по Конкуренции ГВХ Венгерское Конкурентное Ведомство



**Лефкотэа Нтека**

Партнёр, юридическая фирма D.K. Avgitidis & Associates Law Firm

## Основные результаты:

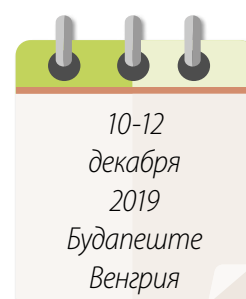
- Анализ логики применения и проблемы использования мер при рассмотрении слияний
- Факторы, которые следует учитывать при определении соответствующих мер в делах по слиянию
- Применение мер на практике: обсуждение примеров дел
- Обмен мнениями по вопросам реализации и мониторингу исполнения мер
- Анализ логики применения и проблемы исполнения обязательств в делах о злоупотреблении доминирующим положением
- За и против решений о мировом соглашении в делах против картелей
- Путь, который позволяет достичь надлежащих обязательств
- Решающие факторы в ключевых обязательствах и решениях по мировому соглашению

## Обсуждения в подгруппах

Участники имели возможность при поддержке экспертов активно участвовать в обсуждениях в подгруппах, делиться своими проблемами и получать советы в отношении принятия, внедрения и мониторингу надлежащих мер, обязательств и соглашений об урегулировании.

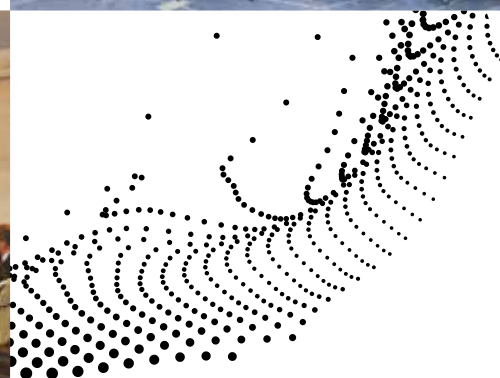


## Конкурентные правила и дела в секторе энергетики



### Тема

Семинар предоставил участникам возможность рассмотреть общие проблемы для конкуренции, которые встречаются в секторе энергетики. Сектор энергетики обладает рядом уникальных особенностей и характеристик, которые необходимо иметь ввиду при рассмотрении того, как реализуется конкуренция в секторе. Целью Семинара было дать возможность сотрудникам конкурентных ведомств региона поближе познакомиться с международной практикой в отношении картелей, злоупотребления доминирующим положением, слияний и адвокатиования конкуренции в этом фундаментальном секторе современной экономики.





## Докладчики



**Ненад Нджегован**

АКР, СК

о расследованиях на рынке энергетики и по контролю над слияниями



**Клаудиа Чьярно**

КВИ, Италия

о структуре отрасли на рынках электрической энергии и по контролю над слияниями и антикартельными делам



**Рикардо Хункьеро**

Португалия

о злоупотреблениях доминирующим положением и об антиконкурентных соглашениях на рынках энергетики



**Рубен Максимьяно**

ОЭСР, Париж

по определению рынка в энергетическом секторе

## Основные результаты:

- Анализ особенностей сектора энергетики и их воздействия на динамику конкуренции, с акцентом на газ и электричество
- Вопросы, связанные с определением рынка и доминированием на рынке в секторе
- Общие вопросы в отношении обследований рынка и контролем над слияниями в данном секторе

## Обсуждение в подгруппах

У участников была возможность активно участвовать в обсуждениях по группам, которые направлялись экспертами, а также делиться своими проблемами применения правил конкуренции в секторе энергетики

- Страновые дела в отношении поведения на лишение доступа в секторе энергетики (газ): определение рынка, теория ущерба, оценка в свете особенностей сектора
- Адвокатирование конкуренции в отношении разработки правил регулирования на рынке энергии (газ и электричество)



Таблица №3 даёт информацию о количестве участников семинаров. Эти данные относятся преимущественно к участникам семинаров, организованных в рамках основной деятельности РЦК.

**Таблица №3:**

Число участников  
и посещённые  
мероприятия

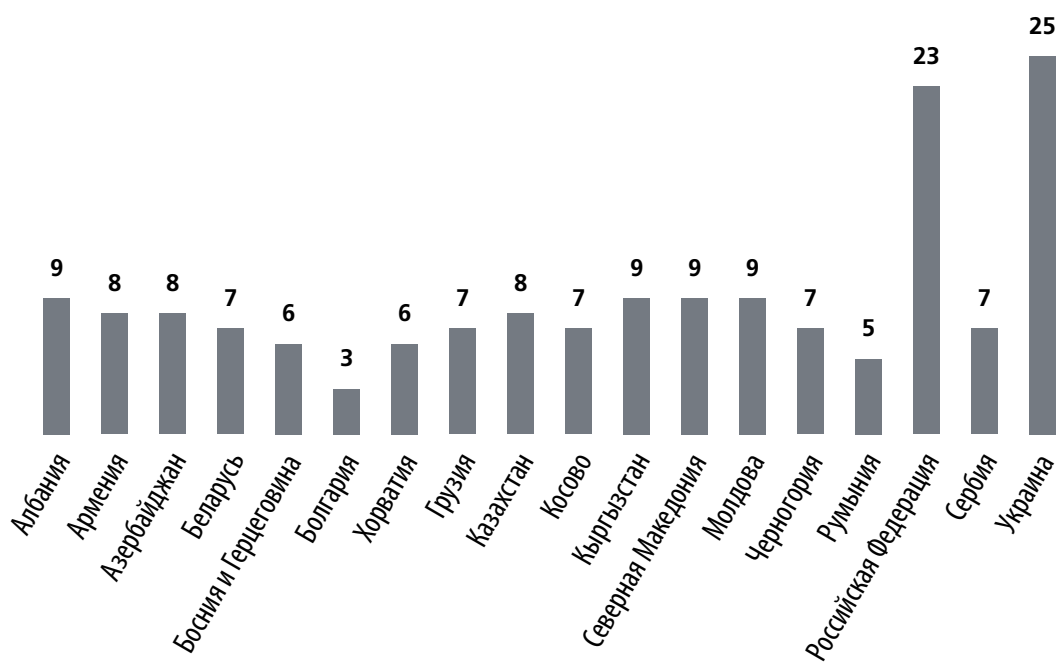
Страна	Число участников	Человеко-дни	Число мероприятий
Албания	9	29	5
Армения	8	24	5
Азербайджан	8	24	5
Беларусь	7	19	5
Босния и Герцеговина	6	16	4
Болгария	3	12	2
Хорватия	6	21	4
Грузия	7	21	4
Казахстан	8	24	5
Косово	7	19	4
Кыргызстан	9	25	6
Северная Македония	9	23	5
Молдова	9	25	6
Черногория	7	21	4
Румыния	5	16	4
Российская Федерация	23	69	5
Сербия	7	17	4
Украина	25	73	5
<b>Итого</b>	<b>163</b>	<b>478</b>	<b>82</b>



Диаграмма №1 представляет данные по количеству участников от каждой страны.

### Диаграмма №1:

Общее число участников по странам, принимающих участие в семинарах, организуемых в рамках основной деятельности РЦК

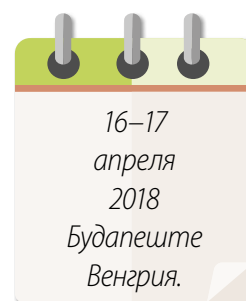






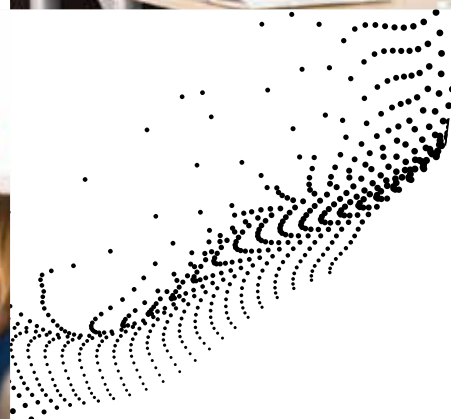
## 2. Специальные мероприятия в рамках основной деятельности

**Тренинг для сотрудников ГВХ/ВКВ**



### Тема

На семинаре в первый день был представлен обзор последних изменений в Европейском конкурентном праве. На второй день, целевые тренинги проводились для разных групп сотрудников.



## Доклад чики

### ДЕНЬ 1



#### Джон Ретлифф

Партнер WilmerHale, Брюссель

Презентация развития Европейского конкурентного права в 2017 году



#### Фред Женни

Председатель Комитета по Конкуренции ОЭСР

Презентация об отношениях конкурентных ведомств с судебными органами.



#### Драес Куйперс

ОЭСР, Париж

Презентация по рынкам с нулевой ценой и ценовой дискриминацией при защите потребителей



#### Сабине Цигельски

ОЭСР, Париж

Презентация работы ОЭСР по теме фальшстартов при контроле слияний, Тренинг для сектора защиты потребителей по проблемам защиты потребителей на цифровых рынках



#### Алиса Делавернь

Конкурентное ведомство, Париж

ТО слиянии без предварительного уведомления при контроле слияний и Тренинг для сектора слияний по мерам при слияниях

### ДЕНЬ 2



#### Суса Церхальми

Европейская Комиссия, Брюссель

Презентация для Совета по Конкуренции о развитии правоприменения в отношении интернет торговли



#### Борбала Сатмарий

АКР, Лондон

Тренинг для антитрестовского сектора по анализу на основе последствий в делах о вертикальных ограничениях



#### Ана София Родригес

КВ, Португалия

Презентация для группы Главного экономиста по институциональным и практическим элементам интеграции Главного экономиста в работу конкурентного ведомства



#### Максимилиан Дьем

Федеральное Ведомство по Конкуренции, Австрия

Тренинг для картельного сектора по внезапным проверкам, смягчению наказания и ведению интервью



#### Лорьян Лепан-Саранди

Конкурентное ведомство, Париж

ТО слиянии без предварительного уведомления при контроле слияний и Тренинг для сектора слияний по мерам при слияниях

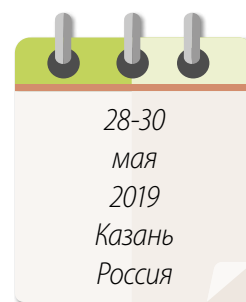
## Основные результаты

- Активная правоприменительная работа на уровне ек по злоупотреблению доминирующим положением
- Повышенный интерес в мире к фальшстарту при контроле слияний
- Возможно представление экономических доказательств в судах
- Цифровые рынки ставят новые проблемы перед защитой потребителей и конкурентными ведомствами





## Совместный семинар рцк – фас россии “расследования в рамках контроля над слияниями и инновации”



### Тема

На семинаре рассматривались основные теории ущерба для дел по слияниям и экономические методы, которые применяются для рассмотрения слияний. На нём также было уделено внимание этапам расследований и корректирующие меры, применяемые в некоторых основных правовых системах и примеры эффективных мер при слияниях. На семинаре особое внимание было уделено деликатным моментам, порождаемым концентрацией на высоко инновационных рынках, вместе с рекомендациями в отношении обеспечения надлежащего учета всех интересов сторон в процессе рассмотрения слияний.



## Основные результаты:

- Обсуждение правовых и экономических проблем при рассмотрении слияний
- Обмен опытом по ведению дел и процедурам
- Размышления о неценовых последствиях при контроле слияний
- Углублённое рассмотрение опыта корректирующих мер в инновационных делах

## Гипотетические упражнения

Участники принимали живое участие в обсуждение того:

- Как быть с запросами на информацию в процессе расследования слияний;
- Какие неценовые теории ущерба может быть необходимо рассмотреть
- Какие меры могут снимать денежные проблемы конкуренции

## Докладчики



### Бирте Панханс

Европейская Комиссия

по мерам, используемым при слияниях и опыт ЕК в отношении слияний и инноваций



### Сабине Цигельски

ОЭСР, Париж

об экономических аспектах слияний



### Зофия Надь

ГВХ/ВКВ, Венгрия

о запросах на информацию при процедурах рассмотрения слияний



### Ренато Ферранди

ОЭСР, Париж

о ведении и процедурах дела и о неценовых последствиях при контроле над слияниями



### Сергей Вершинин

ФАС России

об интеграции на рынке агротехнологий

### Сергей Дьяченко

ФАС России

по практическим аспектам контроля над слияниями в промышленности

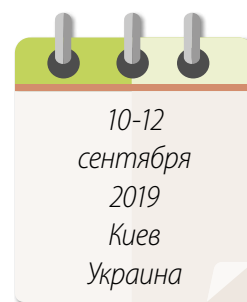
### Андрей Шапошников

ФАС России

о слияниях на многопрофильном цифровом рынке с сетевыми последствиями

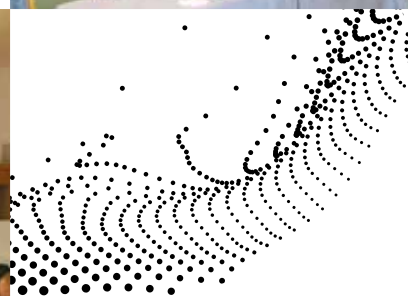


# Конкурентное правоприменение и адвокатирование в секторе фармацевтики



## Тема

На семинаре обсуждались различные темы конкуренции, касающиеся фармацевтического сектора, включая определение рынка и рыночная власть, роль дженериков и прав на ИС, контроль за слияниями и дела по злоупотреблениям. Кроме того, на семинаре был представлен обзор нормативно-правовой базы, влияющей на фармацевтический сектор, а также сделано введение в тему оценки конкуренции.





## Основные результаты:

- Анализ особенностей фармацевтического сектора и их влияние на динамику конкуренции
- Вопросы, связанные с определением рынка и доминированием на рынке в этом секторе
- Сложности оценки завышенных цен на лекарства
- Процедурная справедливость в фармацевтическом секторе
- Возможности адвокатиования для улучшения государственных закупок лекарств
- Обзор инициатив по оценке конкуренции, направленных на распространение лекарств

## Обсуждение по группам

Участники имели возможность активно участвовать в обсуждениях по группам, направляемых экспертами, и делиться своими проблемами в применении правил конкуренции в фармацевтическом секторе.

- Примеры страновых дел о поведении на лишение доступа в фармацевтическом секторе: определение рынка, теория ущерба, оценка с учетом специфики фармацевтического сектора.
- Дела по слияниям: определение рынка, основные проблемы конкуренции, аргументы об эффективности, роль ИС, итоги обследований.
- Злостные картели или вертикальные и иные формы соглашений: основные препятствия для доказывания нарушений, как специфика фармацевтического сектора усложняет оценку, исход дела.
- Адвокатирование конкуренции в отношении распространения/продажи фармацевтической продукции.
- Занимательный заключительный тест дал возможность подытожить результаты обсуждения основных тем, обсуждавшихся на семинаре, и улучшить взаимодействие между участниками внутри каждой из групп.

## Докладчики



**Михаил Моисеев**

ФТК, США

о слияниях и поведении на лишение доступа



**Педро Каро де Соуса**

ОЭСР, Париж

об особенностях фармацевтического сектора и о государственных закупках



**Клаудиа Берг**

АКМ, СК

по справедливости процедур при расследованиях и о чрезмерном ценообразовании



**Renato Ferrandi**

ОЭСР, Париж

moderator



**Андреа Минутто Риццо**

КВИ, Италия

о чрезмерном ценообразовании и об использовании всего набора существующих инструментов в секторе фармацевтики



**Olena Shevchuk**

AMCU, Ukraine

on collusive conducts



**Золтан Ай**

ГВХ/ВКВ, Венгрия

о сговоре и поведении на лишение доступа

**Ms Svitlana Panaiotidi**

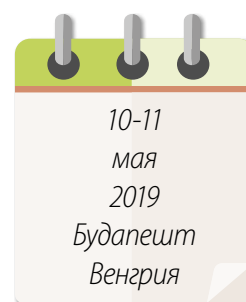
AMCU, Ukraine

on public procurement



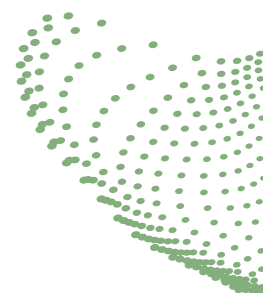
## Мероприятия РЦК для специальной аудитории

**Семинар по европейскому конкурентному праву для национальных судей “Экономика конкуренции”**



### Тема

Данный семинар был нацелен на повышение осведомлённости национальных судей об основополагающих экономических концепциях и теми правовыми и процедурными проблемами, с которыми они могут столкнуться при применении их в делах конкурентного права на фоне растущего значения экономического анализа во всех областях антимонопольного законодательства. Он обеспечил конкретные познания и практическую информацию в отношении вопросов экономики конкуренции, с которыми им возможно придется столкнуться при рассмотрении экономических вопросов в судебном делопроизводстве.





## Основные результаты:

- Обсуждение понятия определения рынка (спрос и предложение, эластичность, взаимозаменяемость, Тест на Гипотетическую Монополию и Анализ Критического Размера Потерь)
- Размышления о проблемах оценки рыночной власти, особенно на высокотехнологических рынках и совместной экономической деятельности
- Обмен опытом в отношении принципов и процедур оценки экономических доказательств в применении к конкретным видам правонарушений
- Особое внимание использованию экономических доказательств в контексте исков об убытках

## Гипотетические упражнения

Участники провели мозговой штурм по темам:

- Экономика и определение рынка
- Экономика и рыночная власть в делах о злоупотреблении
- Экономика и антиконкурентное поведение
- Использование экономических доказательств в контексте исков об убытках

## Докладчики



### Мигель Де Ла Мано

Compass Lexecon, Брюссель

об экономике и рыночной власти/доминировании в делах о злоупотреблениях



### Ана Софиа Родригеш

Конкурентное ведомство, Португалия

по определению рынка, об экономическом анализе доминирования и об экономических аспектах и злоупотреблениях доминирующим положением



### Йестин Вильямс

RBB Economics, Лондон

об экономике и антиконкурентном поведении, а также об использовании эконометрических моделей при исках о возмещении ущерба от картелей



### Нора Васи

ГВХ/ВКВ, Венгрия

по определению рынка, об экономическом анализе горизонтальных соглашений и об экономических аспектах и злоупотреблениях доминирующим положением



### Жан-Франсуа Лаборд

Minds & Hearts, Париж

об использовании судами экспертов по экономике и об экономических аспектах при исках о возмещении ущерба от картелей



### Ренато Ферранди

ОЭСР, Париж

об экономических доказательствах и стандартах доказывания, а также по определению рынка



### Антонио Бутта

КВИ, Италия

о правах на защиту, конфиденциальности и экономических доказательствах, о возможностях замены со стороны спроса, а также об экономических аспектах и злоупотреблениях доминирующим положением



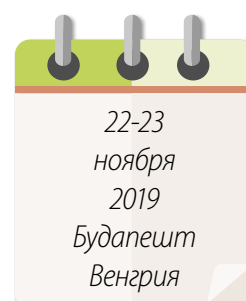
### Вивьен Террьен

Юридический секретарь, Общий Суд Европейского Союза

об экономических доказательствах в судах ЕС



## Семинар по европейскому конкурентному праву для национальных судей



**Новые проблемы для национальных судей в применении Статей 101 & 102 ДФЕС**

### Тема

Семинар был предназначен представить ряд новых проблем, с которыми могут столкнуться национальные судьи при применении Статей 101 и 102 ДФЕС, преимущественно из-за быстро возрастающего значения цифрового сектора и инновационных рынков. Целью семинара было повышение информированности национальных судей, работающих над делами по конкуренции, в отношении правовых новел, возникающих в этой области, и обеспечение им единого понимания таких проблем с тем, чтобы способствовать последовательному и единообразному подходу национальных судов в рамках ЕС.



## Основные результаты:

- Анализ вертикальных отношений, формирующихся в сфере электронной торговли
- Акцент на последние изменения, затрагивающие взаимосвязь между правами на интеллектуальную собственность и антимонопольными правилами
- Обсуждение процедурных вопросов: последние изменения в отношении инструментов конкурентного правоприменения и споры в Суде ЕС о потенциальном нарушении права на защиту при антикартельных расследованиях
- Обзор решений национальных конкурентных ведомств в отношении злоупотреблений на лишение доступа и по использованию доминирующего положения, особенно в цифровой сфере

## Гипотетические упражнения

Участники провели мозговой штурм:

- Основных текущих проблем, на которых сконцентрировано антимонопольное правоприменение
- Практических трудностей, которые могут иметь место в сфере деятельности судей, как в отношении экономической проблематики, так и процедурных вопросов
- Конкретных проблем и как с ними быть
- Оценки новых вопросов в решениях национальных конкурентных ведомств

## Докладчики



### Томас Винье

Партнёр, сопредседатель, Clifford Chance, Брюссель

об Интеллектуальной Собственности и антитрестовских законах, а также о практике лишения доступа и злоупотреблениях



### Дабор Гдал

ГВХ/ВКВ, Венгрия

об электронной торговле, РНБ в розничной торговле и о временных мерах



### Анри Пиффо

Конкурентное Ведомство, Португалия

о соглашениях по платежам за задержку, о практике лишения доступа и скидках за эксклюзив



### Виктор Луцез

НПО, Венгрия

об Интеллектуальной собственности и антимонопольных законах



### Джереми Жордан

White & Case, Брюссель, Париж

о соглашениях по урегулированию в отношении патентов и о соглашениях по платежам за задержку



### Вивьен Террьен

Юридический секретарь, Общий Суд Европейского Союза



### Сабине Цигельски

ОЭСР, Париж

об ограничениях на продажи через интернет и о практике злоупотребления положением





## IV. Оценка семинаров РЦК

Участников всегда просили предоставлять отклики, чтобы обеспечить обратную связь по семинарам РЦК в целях поддержания и, по возможности, повышения стандартов качества мероприятий. В соответствии с полученными отзывами, участники сочли, что предоставленная на семинарах теоретическая и практическая информация в значительной мере отвечала потребностям их каждодневной работы и, что семинары также предоставили хоро-

шую возможность для обмена мнениями между участниками и экспертами. Средняя оценка по ответам для года в целом составила 4.4 из максимально возможных 5.

Участники сочли общую полезность программ либо очень высокой, либо высокой – 94 процентов ответивших дали такую оценку семинаров. Судя по ответам, нынешний охват тем был воспринят хорошо.

**Таблица №4:**

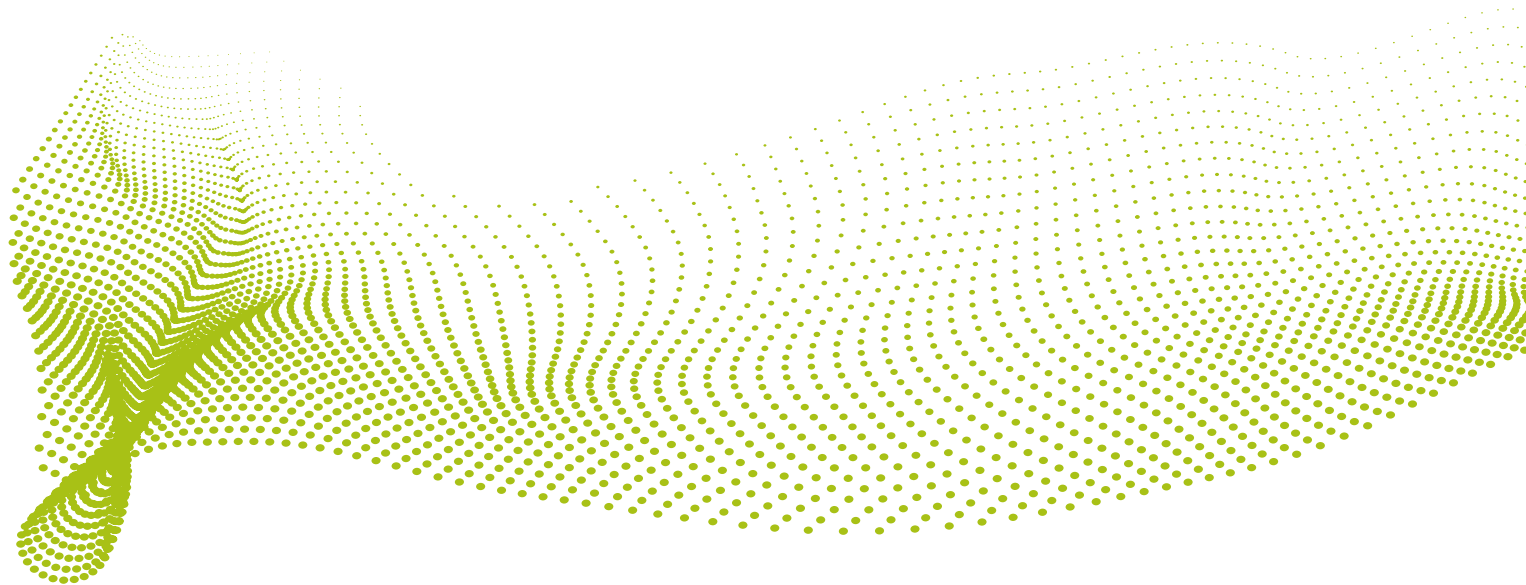
Оценка участниками мероприятий, организованных РЦК в 2019 году

	Распределение ответов				
	Оч. низк.	Низк.	Средн.	Высок.	Оч. высок
Общая полезность мероприятия	0%	1%	2%	33%	64%
Общая полезность тем	0%	1%	8%	43%	48%
Качество презентаций	0%	1%	6%	35%	58%
Полезность и качество материалов	0%	1%	2%	37%	60%
Подготовка семинаров	0%	1%	5%	36%	58%
Полезность гипотетических дел/ вклада стран / примеров дел	0%	0%	8%	44%	48%
Качество в целом	0%	1%	5%	38%	56%

**Таблица №5:**

—  
 Подробная оценка  
 участниками по  
 мероприятиям и по  
 категориям

Встреча Глав Ведомств	Семинар по вертикальным ограничениям продаж и эл. торговле	Тренинг для сотрудников ГВХ/ВКВ	Семинар по Евр. конк-му праву для нац. судей – экономика конкуренции	Совместный семинар РЦК-ФАС в России	Конкурентное право-применение и адвокатирование в фармaceutике	Меры и обязательства в делах по конкуренции	Семинар по Евр. конк-му праву для нац. судей – Нов. проблемы применения Ст 101 & 102 ДФЕС	Правила конкуренции и сектор энергетики	В среднем
не оценивалось	4,6	4,1	4,8	4,7	4,7	4,5	4,8	4,4	4,6
не оценивалось	4,4	4,0	4,3	4,4	4,6	4,4	4,5	4,2	4,4
не оценивалось	4,7	3,8	4,8	4,7	4,8	4,7	4,9	4,6	4,6
не оценивалось	4,5	не оцен	4,7	4,7	4,7	4,4	4,6	4,3	4,6
не оценивалось	4	не оцен	4,7	4,6	4,7	4,5	4,8	4,4	4,5
не оценивалось	4,5	не оцен	4,3	4,3	4,5	4,2	4,6	4,4	4,4
не оценивалось	4,5	4,0	4,6	4,6	4,7	4,5	4,7	4,4	4,5





## V. Финансовый и интеллектуальный вклад

В соответствии с Меморандумом о Взаимопонимании, который был подписан сторонами в 2005 году, обеспечение того, чтобы РЦК работал на самом высоком уровне является задачей сторон-основателей – ГВХ и ОЭСР. Обе организации делают свои финансовые и интеллектуальные вклады в деятельность РЦК. Совокупный опыт и эксперты членов ОЭСР также используются в учебных программах, предлагаемых РЦК.

Бюджет РЦК на 2019 год составлял **457115** евро. Это включает средства, предоставленные ГВХ/ВКВ и ОЭСР, а также гранты, полученные от Европейской Комиссии, которые использовались для финансирования семинаров по европейскому конкурентному праву для национальных судей.

Следующие таблицы содержат подробную информацию об общих издержках на деятельность РЦК в 2019 с разбивкой по источникам средств, по мероприятиям и по основным категориям затрат.



**Таблица №6:**

Источники средств

Источники средств (евро)	
Gazdasági Versenyhivatal (Венгерское Конкуренционное Ведомство)	385927
Европейская Комиссия (грант на семинар для судей)	41188
ОЭСР	30000
Общее финансирование	457115

**Таблица №7:**

Разбивка общих расходов по статьям

Разбивка общих расходов (евро)	
<b>А) Прямые организационные расходы</b>	
Встреча Глав Ведомств	15858
Семинар по вертикальным ограничениям продаж и интернет торговле	38470
Тренинг для сотрудников ГВХ/ВКВ	17793
Семинар по Европейскому конкурентному праву для Национальных судей - "Экономика конкуренции"	28032
Совместный семинар РЦК-ФАС в России	12288
Конкуренционное правоприменение и адвокатирование в фармацевтическом секторе ВНЕ Венгрии	35749
Корректирующие меры и обязательства в делах по конкуренции	45993
Семинар по Европейскому конкурентному праву для Национальных судей - «Новые вызовы для Национальных судей в применении Статей 101 & 102 ДФЭС»	31340
Правила конкуренции и сектор энергетики	42568
<b>Итого прямые организационные затраты</b>	<b>268091</b>
<b>В) Накладные и текущие расходы РЦК</b>	<b>3937</b>
<b>С) Расходы на персонал, переведенные ГВХ в ОЭСР**</b>	<b>185087</b>
<b>ИТОГО РАСХОДЫ В 2019 ГОДУ</b>	<b>457115</b>

\*\* На основе Меморандума о взаимопонимании, ГВХ сделало добровольный взнос в ОЭСР, на связанные с персоналом цели.



# RCC OECD-GVH

**Regional Centre for Competition in Budapest (Hungary)**

## VI. Постоянные сотрудники РЦК

РЦК является «виртуальным» центром, в связи с чем, он не имеет центрального офиса, а размещается в штаб-квартире ГВХ. Виртуальное существование РЦК позволяет ему сосредоточить средства на реальные цели, для достижения которых он был создан, то есть, на организацию семинаров и приглашение и обучение участников. Виртуальная структура также облегчает адаптацию к изменяющейся ситуации. Работу РЦК ведут находящийся на постоянной ставке старший эксперт по конкуренции в штаб-квартире ОЭСР в Париже и находящиеся на постоянной ставке старший консультант и консультант, кото-

рые одновременно являются сотрудниками ВКВ в Будапеште.

Работа РЦК ведется на основе опыта как ГВХ, так и ОЭСР. ГВХ отвечает за приглашение участников и организацию всех практических мер по программам РЦК. Эксперт в ОЭСР разрабатывает содержание программ и приглашает докладчиков на семинары. ГВХ также предоставляет докладчиков или экспертов для каждого семинара. Другие докладчики приглашаются из разных стран-членов ОЭСР.

## Контактная информация

Региональный Центр по Конкуренции ОЭСР-ГВХ в Будапеште (Венгрия)  
Венгерское Конкурентное Ведомство (ГВХ)  
Alkotmány u. 5.  
H-1054 Budapest  
Hungary



### **Ренато Ферранди**

Старший эксперт по конкуренции, ОЭСР  
renato.ferrandi@oecd.org



### **Виолета Сезард**

Ассистент, Отдел конкуренции ОЭСР  
violeta.cezard@oecd.org



### **Габриэлла Сцилади**

Глава отдела, Международный отдел, ГВХ  
szilagy.gabriella@ghv.hu



### **Милан Банхеди**

координатор ОЭСР-ГВХ, Международный отдел, ГВХ  
banhegyi.milan@ghv.hu



### **Оршоя Хладони**

помощник, Международный отдел, ГВХ  
hladony.orsolya@gvh.hu



### **Тарас Кобушко**

Перевод на русский и английский



