



Regional Centre for Competition in Budapest (Hungary)

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, 2022 ГОД





I. ВВЕДЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА

Региональный центр ОЭСР-ВКВ по вопросам конкуренции в Будапеште (Венгрия) (РЦК) был создан компанией Gazdasági Versenyhivatal (GVH, Венгерское конкурентное ведомство) и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) 16 февраля 2005 года, когда стороны подписали Меморандум о взаимопонимании.

Основная цель РЦК - способствовать развитию конкурентной политики, конкурентного права и культуры конкуренции в регионах Юго-Восточной, Восточной и Центральной Европы и тем самым вносить вклад в экономический рост и процветание вовлеченных регионов.

РЦК предоставляет помощь в наращивании потенциала и консультации по вопросам политики посредством проведения рабочих совещаний, семинаров и учебных программ по законодательству и политике в области конкуренции для должностных лиц органов по защите конкуренции и других подразделений правительства, отраслевых регуляторов и судей. РЦК также работает над укреплением законодательства и политики в области конкуренции в Венгрии и в самом ВКВ.

Работа РЦК **ориентирована на четыре основные целевые группы. Первая группа бенефициаров** - это антимонопольные органы стран Юго-Восточной Европы и большинства стран СНГ, а именно: Албании, Армении, Азербайджана, Боснии и Герцеговины, Болгарии, Хорватии, Грузии, Казахстана, Косово¹, Кыргызстана, Северной Македонии, Молдовы, Черногории, Румынии, Сербии и Украины. Работа, направленная на эти страны, считается основной дея-

тельностью РЦК. Все эти страны продвинулись в развитии своего законодательства и политики в области конкуренции, но находятся на разных этапах этого процесса. Как следствие, потребности в укреплении потенциала у вовлеченных экономик, не являющихся членами ОЭСР, различны, что обуславливает необходимость широкого подхода к информационно-просветительской работе в области конкуренции. Основные потребности в наращивании потенциала в этих регионах включают (а) совершенствование аналитических навыков в области применения законодательства о конкуренции, (б) повышение осведомленности судебной системы о специфике вынесения решений по вопросам конкуренции, (в) проконкурентные реформы в инфраструктурных секторах, (г) адвокати́рование конкуренции, (д) взаимоотношения между органами по вопросам конкуренции и отраслевыми регулирующими органами, (е) правовые и институциональные реформы в области конкуренции, и (ж) развитие международного сотрудничества и создание сети деловых связей и контактов.

Судьи представляют собой **вторую целевую группу** деятельности РЦК. Эти семинары дают судьям возможность улучшить свое понимание конкурентного права и экономики, обменяться мнениями о последних изменениях в конкурентном праве ЕС и обсудить ключевые проблемы, возникающие в делах по конкурентному праву.

Третьей группой бенефициаров работы РЦК являются антимонопольные органы, входящие в Центрально-европейскую инициативу по конкуренции (CECI). Эта инициатива направлена на обе-

1 Это обозначение не затрагивает позиции по статусу и соответствует резолюции 1244 СБ ООН и консультативному заключению Международного Суда ООН о провозглашении независимости Косова. Далее именуется Косово.

спечение форума для сотрудничества по вопросам конкуренции и была создана центральноевропейскими антимонопольными органами в 2003 году. Она представляет собой сеть ведомств и действует посредством семинаров и неформальных встреч. В ней участвуют антимонопольные органы Австрии, Чешской Республики, Польши, Словакии, Словении и Венгрии. Все эти страны принадлежат к одному географическому региону, имеют принципиально схожие культурные традиции и исторический опыт и находятся, более или менее, на одном этапе развития. В результате их антимонопольные органы сталкиваются с рядом общих проблем и трудностей. Более того, время от времени эти органы имеют дело с региональными, пересекающимися или связанными друг с другом рынками, а также могут иметь дело с одними и теми же сторонами (одними и теми же компаниями в регионе).

Четвертым бенефициаром работы РЦК является само ВКВ. Программы семинаров РЦК, которые организуются для сотрудников ВКВ, связаны с текущими

проектами или “горячими” темами и предоставляют его сотрудникам прекрасную возможность узнать о современной антимонопольной теории и правоприменительной практике.

Что касается функционирования РЦК, Меморандум о взаимопонимании РЦК предусматривает, что ВКВ и ОЭСР должны принимать совместные решения о своей деятельности и работе. С этой целью стороны проводят ежегодные встречи для рассмотрения деятельности и результатов работы РЦК и подготовки годового плана работы.

Что касается финансирования РЦК, ВКВ отвечает за предоставление большей части средств, необходимых для функционирования РЦК, включая ежегодный добровольный взнос в ОЭСР для покрытия расходов, связанных с должностью сотрудника в Париже. ОЭСР помогает софинансировать работу и деятельность РЦК. Кроме того, ВКВ и ОЭСР сотрудничают в усилиях по привлечению дополнительной финансовой поддержки для РЦК от третьих сторон.

Антимонопольная лаборатория для судей, организованная в рамках Регионального центра ОЭСР-ВКВ по конкуренции в Будапеште (РЦК) и финансируемая Европейским Союзом



Co-funded by the
European Union



Лекотея Нтека

партнер, юридическая фирма
"Ламбадариос"

Антимонопольная лаборатория для судей - это лаборатория, предназначенная для обсуждения, обмена мнениями и участия в антимонопольной политике с судьями из стран ЕС. Лаборатория была создана Венгерским конкурентным ведомством в рамках Регионального центра по конкуренции ОЭСР-ВКВ (РЦК) и получает финансирование от Европейского союза.

В 2022 году Лаборатория организовала два семинара, посвященных конкурентному праву и политике:

- семинар "Шагая в ногу с основами конкурентного права: от основных принципов к продвинутому правоприменению конкурентного права" с акцентом на основополагающие принципы и концепции конкурентного права ЕС, которые рассматриваются судьями разных стран в делах по конкурентному праву, представленных на их рассмотрение, в контексте публичного или частного правоприменения;
- семинар "Шагая в ногу с экономикой конкурентного права: от основных принципов к применению на практике", целью которого является ознакомление со сложными экономическими понятиями, лежащими в основе законодательства ЕС о конкуренции, и обсуждение использования судьями разных стран экономических концепций, тестов и доказательств при рассмотрении дел по законодательству ЕС о конкуренции.

В частности, первый семинар пролил свет на ключевые понятия конкурентного права и их применение на практике, а также на их концептуальные ограничения и вытекающие из них проблемы правоприменения конкурентного права, особенно в условиях цифровой экономики.

Было введено понятие сговора, в частности, в форме горизонтальных соглашений и согласован-

ной практики, и его пагубные последствия обсуждались на конкретных примерах из экономической литературы и экспертных отчетов. Была представлена разработка эффективной системы выявления картелей и правоприменения, основанная на рекомендациях ОЭСР, и инструменты для этого, такие как программы смягчения наказания, мировые соглашения, комплексный набор следственных мер и жесткая политика штрафов. Было проанализировано прецедентное право ЕС в отношении бремени и стандартов доказывания в практике горизонтального сговора, с обширными ссылками на презумпции, разработанные судами ЕС, понятие единичного и непрерывного нарушения, презумпцию невиновности и правила оценки доказательств. Также было введено понятие алгоритмов и рассмотрены вопросы, затрагивающие проблематику алгоритмов, такие как формы алгоритмического сговора и ответственность. В контексте гипотетического упражнения участники обсудили предварительное решение Европейского суда по правам человека по делу *Eturas* и прецедентное право *AC Treuhand*.

Далее были рассмотрены ограничения конкуренции в вертикальном контексте, включая ссылки на ограничения конкуренции по объекту и по последствиям, модели распределения, жесткие ограничения, такие как поддержание цен при перепродаже товаров, ограничения активных и пассивных продаж, а также оговорки о неконкуренции и паритетные обязательства. Был проведен подробный анализ нового Регламента о правилах применения блокового исключения (BER) вертикальных соглашений 2022/720 и методологии оценки вертикальных ограничений. Особое внимание было уделено вертикальным ограничениям в сфере онлайн-дистрибуции и соответствующим положениям BER, а также соответствующим указаниям в новом Руководстве по вертикальным ограничениям, наряду с недавними решениями Европейской комиссии по вертикальным ограничениям (*Guess*) и решениями судов ЕС (*Pierre Fabre*, *Coty*). В ходе гипотетического упражнения участники обсудили такие вопросы, как использование селективных систем распределения с учетом характера распространяемой продукции, различия между онлайн-площадками и сайтами сравнения цен, а также ограничения на использование онлайн-площадок.

В последние годы правоприменительная практика Европейской комиссии и национальных антимонопольных органов была сосредоточена на деловой практике, применяемой крупными технологическими компаниями на цифровых рынках. Возникли новые концепции и развернулась активная дискуссия относительно проблем правоприменения антимонопольного законодательства и эффективности инструментов антимонопольного законодательства в цифровой среде. На этом фоне в ходе семинара был представлен методологический подход к основным элементам статьи 102 TFEU в соответствии с мнением генерального прокурора Рантоса по делу *Servizio Elettrico Nazionale*, обсуждались новые концепции рыночной власти, характерные для цифровой экономики, такие как платформы, экосистемы, контролеры и большие данные, а также практика предпочтения собственных товаров и услуг и формы злоупотребления конфиденциальностью, связанные с этим, на основе анализа дела *Google Shopping* Европейской комиссии и дела *Facebook Bundeskartellamt*. Интересная дискуссия развернулась вокруг принимаемого в то время Закона о цифровых рынках (DMA), а участники получили возможность применить на практике рассмотренные выше концепции в контексте гипотетического упражнения по эксклюзивным сделкам.

Наконец, была затронута тема, затрагивающая суть задач национальных судей, которым поручен пересмотр решений антимонопольных органов, а именно законность следственных полномочий антимонопольных органов, в частности, проверок помещений предприятий. В центре обсуждения были рекомендации, данные судами ЕС в нескольких недавних решениях (*Ceske drahy*, *Nexans*, *Achats Marchandises Casino SAS*, *Intermarché Casino Achats*), и участникам было предложено применить эти рекомендации в контексте гипотетического дела.

Второй семинар охватывал три основные темы, в которых использование экономики играет ключевую роль в обеспечении конкуренции: определение рынка, оценка (анти)конкурентных эффектов, как в делах о злоупотреблении доминирующим положением, так и в оценке вертикальных ограничений, а также использование экономики в судебных разбирательствах.

Определение рынка является важным аналитическим инструментом для изучения и оценки проблем конкуренции и, таким образом, первым шагом в любом анализе законодательства о конкуренции. На семинаре были освещены ключевые экономические концепции для целей определения рынка, объяснены методология и факторы, оцениваемые при определении соответствующего рынка, как в отношении продукта, так и при определении географического охвата (тест "Гипотетический монополист" - SSNIP, неце-

новые факторы, замещение спроса и предложения, жесткость конкуренции), в традиционных и более сложных контекстах (рынки исходных и конечных этапов производственно-сбытовой цепочки, вторичные рынки, рынки торгов, многосторонние рынки).

После того, как были определены условия, на которых оцениваются проблемы конкуренции, была изложена методология оценки таких проблем. Ключевые понятия для оценки антиконкурентного эффекта были представлены на примерах дел (слияние *Blikk/Bors* - дело ВКВ, слияние *Somerfield / Morrisons* - дело OFT, дело *Intel* - дело Европейской комиссии), такие как теория ущерба и контрфактический подход, а также были рассмотрены наиболее распространенные тесты для оценки конкурентного эффекта (метод допущения, тест "как эффективный конкурент").

Вышеизложенная общая схема оценки антиконкурентных последствий затем была дополнительно проиллюстрирована на конкретных примерах конкретной деловой практики, в частности, чрезмерного ценообразования и эксклюзивных сделок.

Что касается чрезмерного ценообразования, то на примерах из прецедентного права ЕС (*United Brands*, *AKKA/LAA*) и практики принятия решений антимонопольными органами (*Aspen* - Европейская комиссия, *Flynn Pharma* - СМА, *Port of Helsingborg* - Европейская комиссия) были подробно проанализированы обе стороны теста *United Brands* на чрезмерное ценообразование. Кроме того, был рассмотрен опыт СМА в практике недобросовестного ценообразования в фармацевтическом секторе, со ссылкой на аналитическую базу по чрезмерному ценообразованию, принятую СМА в ряде дел (Фенитоин, Лиотиронин), и проведенную оценку и разъяснения, предоставленные компетентным судом по пересмотру (CAT), а также то, как СМА адаптировал свой подход к указаниям CAT. В контексте гипотетического упражнения участники обсудили предварительное решение CJEU по делу *AKKA/LAA*.

Что касается исключительных сделок, то обсуждение изначально было сосредоточено на вертикальных соглашениях, как наиболее показательном примере важности экономического обоснования и экономических принципов при оценке антиконкурентных последствий. Были представлены соответствующие теории вреда, экономическое обоснование вертикальных соглашений и связанные с ними факторы эффективности (двойная маргинализация, быстрая купля продажа ценных бумаг клиентом брокера без внесения денег, проблема вымогательства, экономия за счет масштаба в распределении), а также основные этапы анализа вертикальных ограничений в соответствии с BER и сопутствующим Руководством. Затем были проанализированы различные формы единого брендинга/эксклюзивных сделок (соглаше-

ния о неконкуренции, принуждение к количеству, условные скидки), чтобы лучше проиллюстрировать вышеприведенные обсуждения по оценке антиконкурентных эффектов. Анализ охватывал как оценку практики эксклюзивных сделок в соответствии со статьями 101 TFEU как вертикального ограничения, с акцентом на кумулятивный эффект, так и в соответствии со статьями 102 TFEU, представляя понятие эффекта исключения и систему анализа как эффективного конкурента. Участники имели возможность применить вышеизложенное в контексте гипотетического упражнения, посвященного определению рынка, единому брендингу, авансовым платежам за доступ, схемам лояльности клиентов и эксклюзивным сделкам.

Последняя часть семинара была посвящена оценке экономических доказательств в судебных разбирательствах, в контексте как публичного, так и частного правоприменения. Что касается публичного правоприменения, обсуждались стандарты рассмотрения дел по антимонопольному законодательству в судах ЕС, а также значимость рассмотрения экономических доказательств для обеспечения прав на защиту сторон в Европейской комиссии (со ссылками на пре-

цедентное право *UPS* и *Qualcomm*), по существу, включая рассмотрение сложных экономических экспертиз (со ссылками на решения *CEAHR*, *Servier*, *Qualcomm*, *Groupement des cartes bancaires*, *Intel* судов ЕС) и в отношении санкций. В контексте частного правоприменения были проанализированы вопросы, связанные с количественной оценкой антимонопольного ущерба. Сообщение Комиссии об антимонопольном ущербе, сопровождающее его Практическое руководство, а также Руководство Комиссии по передаче дел устанавливают рамки для анализа (отсутствие вмешательства, компараторы, методологии, используемые для различных типов нарушений), в то время как обсуждались конкретные примеры из реальных дел (картель авиаперевозчиков, картель производителей силовых кабелей).

После этого была проведена викторина с использованием платформы Kahoot, где участники имели возможность повторить то, что обсуждалось на семинаре.

7-минутный видеоролик о темах и основных выводах второго семинара уже доступен на youtube, а второй видеоролик о выводах первого семинара последует в ближайшее время.



II. ОБЗОР МЕРОПРИЯТИЙ НА 2022 ГОД

В 2022 году РЦК организовал восемь мероприятий. Семинары были посвящены основным компетенциям антимонопольных органов и передовой практике в области конкурентной политики. Помимо основных семинаров в Будапеште, РЦК организовал

специальный семинар в Загребе в сотрудничестве с Хорватским антимонопольным ведомством, тренинг для коллег ВКВ и два семинара для судей при финансовой поддержке Европейского союза.

Таблица №1: Общее количество выступающих по странам или учреждениям

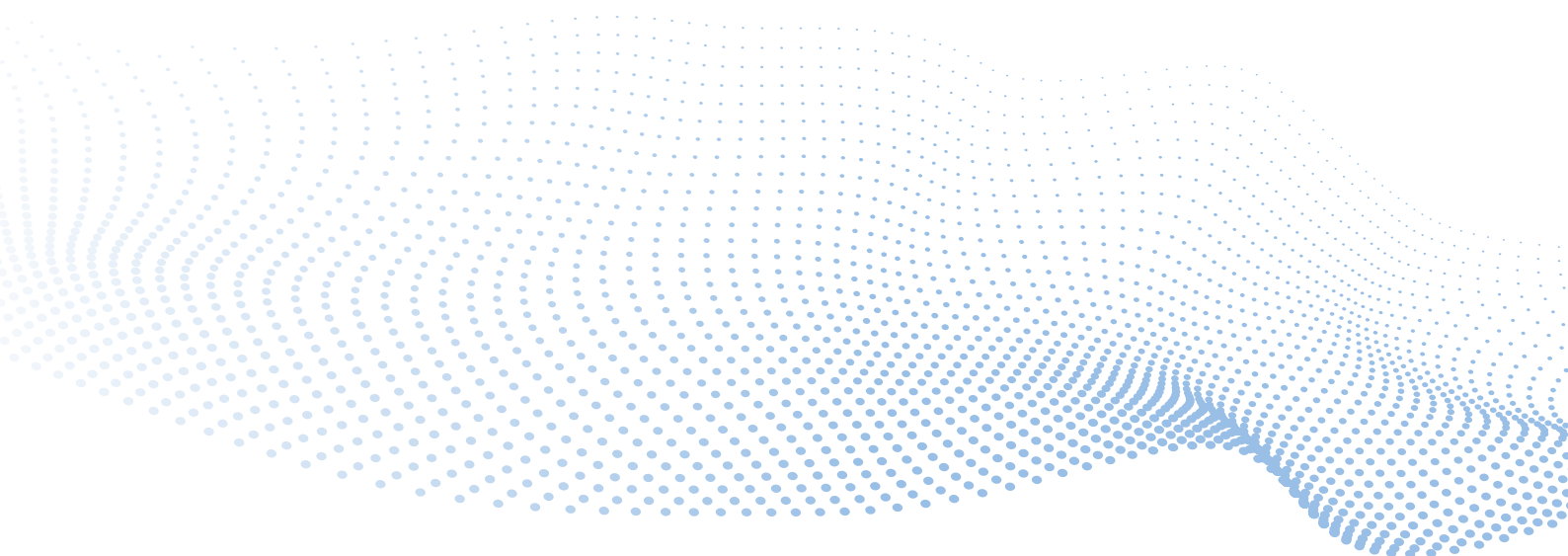
Спикеры Страна или учреждение	Количество	Мероприятия
Австрия	2	2
Бельгия	1	1
Compass Lexecon	1	1
Хорватия	3	1
EFT	1	1
Европейская комиссия	4	3
Европейский суд	2	2
Европейский суд общей юрисдикции	1	1
Фарос	1	1
Франция	1	1
Греция	2	2
Венгрия	9	6
Латвия	1	1
Литва	4	3
ОЭСР	14	7
Португалия	1	1
RBB Economics	1	1
Румыния	1	1
Испания	1	1
The Vectory	1	1
Великобритания	3	2
Университет Лидса	1	1

В общей сложности в течение года РЦК пригласил на свои мероприятия 312 участников и 56 докладчиков. В целом, в 2022 году мероприятия РЦК посетили участники из **37 стран и учреждений**: из Азербайджана, Албании, Армении, Беларуси, Бельгии, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Евразийской экономической комиссии, Хорватии, Чехии, Эстонии, Финляндии, Грузии, Германии, Греции, Венгрии, Италии, Казахстана, Косово, Кыргызстана, Латвии, Литвы, Мальты, Молдовы, Черногории, Нидерландов, Северной Македонии, Польши, Португалии, Румынии, России, Сербии, Словакии, Словении, Испании, Турции и Украины.

В то же время эксперты из **22 стран и учреждений** приняли участие в мероприятиях РЦК в качестве докладчиков и членов панелей, представляя Австрию,

Бельгию, Compass Lexecon, Хорватию, ЕАСТ, Европейский суд, Европейскую комиссию, Европейский суд общей юрисдикции, Фарос, Францию, Грецию, Венгрию, Латвию, Литву, ОЭСР, Португалию, RBB Economics, Румынию, Испанию, The Vectory, Великобританию и Университет Лидса.

Мы рады, что после двух сложных лет пандемии мы наконец-то сможем вернуться к очным семинарам в мае 2022 года. Это важно, учитывая, что только очный формат позволяет нам в полной мере воспользоваться преимуществами семинаров как в плане обучения, так и в плане налаживания контактов. Действительно, возвращение к очным мероприятиям позволило РЦК объединить антимонопольное сообщество и организовать все его важнейшие мероприятия в сотрудничестве с органами-бенефициарами.





III. ПОДРОБНЫЙ ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2022 ГОДУ

В таблице No 2 представлен полный обзор тем мероприятий в 2022 году с указанием участвующих стран и учреждений.

Таблица №2: Сводка мероприятий на 2022 год

Тема мероприятия	Дата	Общее количество участников и докладчиков	Участвующие страны/учреждения
Виртуальный семинар по определению рынка: методологии, проблемы и разработки	16-17 февраля 2022 года	60+5	Участники: Албания, Армения, Беларусь, Босния и Герцеговина, Болгария, Хорватия, Евразийская экономическая комиссия, Грузия, Венгрия, Казахстан, Косово, Молдова, Черногория, Северная Македония, ОЭСР, Румыния, Россия, Сербия, Украина. Выступающие: ЕАСТ (Европейская ассоциация свободной торговли), Литва, Венгрия, Израиль, ОЭСР
Виртуальная встреча руководителей ведомств: Анализ прошлого для планирования будущего	22 марта 2022 года	32+7	Участники: Албания, Армения, Босния и Герцеговина, Хорватия, Грузия, Казахстан, Косово, Кыргызстан, Молдова, Черногория, Северная Македония, Румыния, Сербия, Украина. Выступающие: Венгрия, ОЭСР
Вводный семинар для молодых сотрудников по принципам и процедурам конкурентного права	16-19 мая 2022 года	42+7	Участники: Албания, Армения, Азербайджан, Босния и Герцеговина, Болгария, Хорватия, Евразийская экономическая комиссия, Грузия, Венгрия, Казахстан, Косово, Кыргызстан, Молдова, Черногория, Северная Македония, Румыния, Сербия, Украина. Выступающие: Австрия, Венгрия, ОЭСР, RBB Economics, The Vectors
Антимонопольная лаборатория для судей, финансируемая Европейским Союзом: Ступенька к основам конкурентного права: от основных принципов к продвинутому правоприменению конкурентного права	26-27 мая 2022 года	23+7	Участники: Албания, Бельгия, Болгария, Чешская Республика, Эстония, Греция, Нидерланды, Хорватия, Латвия, Литва, Венгрия, Италия, Португалия, Румыния, Испания. Выступающие: Европейский суд, Европейская комиссия, юридическая фирма Lambadarios, Венгрия, ОЭСР, Университет Лидса
Обеспечительные меры в делах о конкуренции	14-16 июня 2022 года	20+5	Участники: Албания, Армения, Азербайджан, Болгария, Евразийская экономическая комиссия, Грузия, Косово, Молдова, Черногория, Северная Македония, Румыния. Выступающие: Франция, Латвия, ОЭСР, Румыния

Тема мероприятия	Дата	Общее количество участников и докладчиков	Участвующие страны/учреждения
Совместный семинар РЦК и Хорватского антимонопольного ведомства по вопросам регулирования Ex-Ante и защиты конкуренции на цифровых рынках	28-30 сентября 2022 года	33+8	Участники: Албания, Армения, Азербайджан, Босния и Герцеговина, Болгария, Хорватия, Евразийская экономическая комиссия, Грузия, Казахстан, Косово, Молдова, Черногория, Северная Македония, Польша, Румыния, Сербия Выступающие: Европейская комиссия, Хорватия, Венгрия, ОЭСР, Испания
Семинар по обучению персонала ВКВ: Управление неопределенностью	18-19 октября 2022 года	74+10	Выступающие: Австрия, Бельгия, Европейская комиссия, Европейский суд, Фарос, Литва, ОЭСР, Португалия, Великобритания
Антимонопольная лаборатория для судей, финансируемая Европейским Союзом: Шаг в ногу с экономикой конкурентного права: от основных принципов к применению на практике	10-11 ноября 2022 года	27+7	Участники: Албания, Бельгия, Болгария, Хорватия, Финляндия, Германия, Греция, Венгрия, Италия, Литва, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Сербия, Словакия, Словения, Турция. Выступающие: Compass Lexecon, Европейский генеральный суд, юридическая фирма Lambadarios, Литва, Венгрия, Великобритания



IV. СТАНДАРТНЫЕ ПРОГРАММЫ В РАМКАХ ОСНОВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Виртуальный семинар по определению рынка: методологии, проблемы и развитие, 16-17 февраля 2022 года

Тема

Определение соответствующего продукта и географического рынка является необходимым шагом в большинстве дел о конкуренции, особенно в делах о слияниях. Мы рассмотрели основные следственные и аналитические шаги и экономику определения

рынка. Для иллюстрации теоретических концепций были представлены практические примеры из практики членов ОЭСР. Участникам было предложено присоединиться к экспертам в гипотетических упражнениях по рассмотрению дел.

Докладчик



Г-жа Эва Ревес
заместитель начальника отдела
слияний, ГВХ, Венгрия



Г-жа Лилиан Карлинджер
старший экономист, Управление
конкуренции и государственной
помощи, Надзорный орган ЕАСТ



Г-жа Карина Кучаидзе
член Совета, Совет по
конкуренции, Литва



Г-н Ричард Мэй
эксперт по конкуренции, ОЭСР



Г-н Ренато Ферранди
старший эксперт по конкуренции
и координатор учебных
мероприятий ОЭСР-ГВХ, ОЭСР



Виртуальная встреча руководителей ведомств: Анализ прошлого для планирования будущего, 22 марта 2022 года

Тема

В глобализованном мире высокая квалификация и международное сотрудничество стали незаменимыми для антимонопольных органов. Опираясь на успешный опыт работы Центра за последние 17 лет и международные инициативы в этих областях,

участники мероприятия изучили пути дальнейшего повышения роли РЦК как катализатора наращивания потенциала и расширения регионального сотрудничества.

Докладчики



Фредерик Жени

*Председатель, Комитет по
Конкуренции ОЭСР*



Чаба Балаш Риго

*Президент ГВХ, Венгерского
Конкурентного Ведомства*



Антонио Гомеш

*Заместитель директора,
Директорат по финансам и
предпринимательству ОЭСР*



Ори Шварц

Глава отдела конкуренции, ОЭСР



Чаба Ковач

*Зам. главы, Экономика
конкуренции и исследования
рынка, ГВХ*



Воутер Мийстер

Эксперт по конкуренции, ОЭСР



Ренато Ферранди

*Старший Эксперт по конкуренции,
ОЭСР*



Вводный семинар для молодых сотрудников Принципы и процедуры конкурентного права, 16-19 мая 2022 года

Тема

Цель данного семинара состояла в том, чтобы предоставить молодым сотрудникам органов власти возможность углубить свои знания о ключевых понятиях и процедурах в области применения анти-монопольного законодательства. Опытные специалисты-практики из стран ОЭСР поделились своими знаниями и провели оживленный обмен мнениями с

участниками семинара по вопросам картелей, слияний и злоупотребления доминирующим положением. Мы обсудили основные правовые и экономические теории, а также соответствующее прецедентное право. Участники также имели возможность столкнуться с процедурными вопросами и обсудить их в ходе практических занятий.

Докладчики



Юдит Бурански

Руководитель отдела Венгерское агентство по защите конкуренции



Анна Фекете

Специалист по проведению расследований, Отдел по борьбе с монополиями, Венгерское агентство по защите конкуренции



Натали Харсдорф-Борш

Исполняющая обязанности Генерального директора Федерального агентства по защите конкуренции, Австрия



Ливия Вест

Старший директор, Компания «The Vectory», Брюссель



Ласло Бак

Вице – президент ВАК



Виталий Пружанский

Партнер, компания «RBB Economics» Брюссель



Ори Шварц

Начальник отдела по вопросам конкуренции ОЭСР



Ренато Ферранди

Старший эксперт по вопросам конкуренции ОЭСР



Антимонопольная лаборатория для судей, финансируемая Европейской комиссией: Ступенька к основам конкурентного права: от основных принципов к продвинутому правоприменению конкурентного права, 26-27 мая 2022 г.

Тема



Co-funded by the
European Union

Семинар был посвящен фундаментальным принципам и понятиям конкурентного права ЕС, сначала путем изложения элементов и практики принятия решений антимонопольными органами, а затем путем изучения сферы применения этих понятий через обсуждение вызовов для правоприменения

конкурентного права в результате цифровизации экономики. Презентации будут дополнены упражнениями по гипотетическим делам с участием всех участников, а участники примут участие в сессиях вопросов и ответов, чтобы способствовать дальнейшему сотрудничеству и налаживанию связей.

Докладчики



Марион Карбо
Делопроизводитель Европейская
комиссия



Кассиани Христодулу
Делопроизводитель Европейская
комиссия



Лефкотей Нтека
Партнер, Юридическая фирма
«Ламбадариос»



Ай Золтан Нандор
Руководитель судебной секции
– ГВХ



Андреас Скордамалья-Тузис
Референт, Суд Европейского Союза



Константинос Стилиану
Доцент, Университет Лидса



Ренато Ферранди
Старший эксперт по вопросам
конкуренции ОЭСР



Обеспечительные меры в делах о конкуренции, 14-16 июня 2022 года

Тема

В ходе дебатов об эффективности и результативности антимонопольного правоприменения на быстро меняющихся рынках в центре внимания оказались обеспечительные меры - защитные и корректирующие инструменты, которые могут быть приняты в ходе расследования возможных антимонопольных нарушений. С помощью практикующих антимоно-

польных чиновников участники семинара изучили, какие дела лучше всего подходят для принятия обеспечительных мер, какие принципы и правовые стандарты должны соблюдаться, а также рассмотрели политические соображения и вопросы надлежащей правовой процедуры.

Докладчики



Валентин Хитровс

*Руководитель юридического
отдела Совет по конкуренции,
Латвия*



Маттео Джангасперо

*Эксперт по вопросам конкуренции,
ОЭСР*



Стефан Сабау

*Руководитель группы, Поддержка
Антимонопольного комитета
Украины в обеспечении соблюдения
правил государственной помощи*



Жером Шаль

*Советник по международным
вопросам, Авторитет согласия,
Франция*



Ренато Ферранди

*Старший эксперт по вопросам
конкуренции ОЭСР*

Совместный семинар РЦК и Хорватского антимонопольного ведомства по вопросам регулирования ex-ante и защиты конкуренции на цифровых рынках, 28-30 сентября 2022 года

Тема

В свете особенностей цифровых рынков несколько юрисдикций недавно предложили определенную форму предварительного регулирования в дополнение к существующему правоприменению в сфере конкуренции по факту. Эксперты из стран ОЭСР обсудили, как антимонопольные органы могут помочь сформировать более эффективное регулирование на цифровых рынках и учесть существующее регулирование для обеспечения успешного право-

применения. РЦК ОЭСР-ВКВ был рад провести этот семинар в сотрудничестве с Хорватским антимонопольным ведомством, которое 28 сентября 2022 года отметило свое 25-летие. Постоянный прогресс, достигнутый Хорватским антимонопольным ведомством с момента его создания, является показательным примером того потенциала, который способны выразить антимонопольные ведомства в Восточной Европе и Центральной Азии.

Докладчики



Мирта Капурал

Председатель Совета по конкуренции, Хорватское агентство по конкуренции



Мария Пилар Канедо

Член правления CNMC, Испания



Леа Зубер

Руководитель целевой группы DMA, DG COMP, Европейская комиссия



Влатка Буторац Малнар

Доцент, юридический факультет, Университет Риеки



Ясминка Пекотич Кауфман

Профессор права, факультет экономики и бизнеса, Загребский университет



Весна Томленович

Судья, Суд Европейского Союза



Чаба Балаж Риго

Президент Венгерской антимонопольной службы



Оливье Герсент

Генеральный директор, DG COMP, Европейская комиссия



Ричард Уиш

Почетный профессор права в Королевском колледже Лондона



Габор Гал

Член Совета по конкуренции, Венгерская антимонопольная служба



Антонио Капобьянко

Заместитель начальника отдела по вопросам конкуренции, ОЭСР



Ренато Ферранди

Старший эксперт по вопросам конкуренции ОЭСР

Обучение персонала ВКВ: Управление неопределенностью, 18-19 октября 2022 года

Тема

На семинаре обсуждались некоторые актуальные проблемы, с которыми сталкиваются антимонопольные органы в условиях все более неопределенной экономической среды. Целью семинара было узнать больше об опыте других антимонопольных органов и рассмотреть различные возможные решения для преодоления проблем. Сотрудники ВКВ имели возможность обменяться мнениями с представителями

ведущих европейских антимонопольных органов и учреждений, а также антимонопольными экспертами. Первый день был посвящен структурированным презентациям докладчиков, а второй день был организован в виде неформальных секционных заседаний, на которых различные секции ВКВ имели возможность встретиться и свободно подискутировать с одним или несколькими докладчиками.

Докладчики



Маргариде Матос Роза
Президент Португальского
антимонопольного органа



Натали Харсдорф
Исполняющий обязанности
генерального директора,
Австрийское антимонопольное
ведомство



Сесилия Паркер Аранья
Директор по защите прав
потребителей, Управление
по конкуренции и рынкам
Великобритании



Тим Кейпел
Директор юридической службы,
Управление комиссара по
информации Великобритании



Иева Якубавичене
Руководитель группы по
надзору за слияниями, Совет по
конкуренции Литвы



Грит Янс
Главный экономист, Бельгийское
антимонопольное ведомство



Свенд Албек
Советник главного экономиста,
Европейская комиссия



Свен Фриш
Реферансье, Суд Европейского
Союза



Франк Вейкманс
Партнер, Фарос



Пауло Бурнье
Старший эксперт по вопросам
конкуренции, ОЭСР



Ренато Ферранди
Старший эксперт по вопросам
конкуренции ОЭСР



Совместный семинар РСС и Хорватского антимонопольного агентства по вопросам экс-антимонопольного регулирования и конкуренции Правоприменение на цифровых рынках, 28-30 сентября 2022 года



Обучение персонала ВКВ: Управление неопределенностью, 18-19 октября 2022 года



Антимонопольная лаборатория для судей, финансируемая Европейской комиссией: Шагая в ногу с экономикой конкурентного права: от основных принципов к применению на практике, 10-11 ноября 2022 г.



Co-funded by the
European Union

Тема

На семинаре были подробно рассмотрены основные экономические понятия (эластичность, замещаемость, тест SSNIP, рыночная власть, отсутствие вмешательства, теории ущерба) на основе законодательных текстов, прецедентного права и практики принятия решений антимонопольными органами. Затем были рассмотрены конкретные примеры из

практики, чтобы лучше проиллюстрировать аналитические соображения, на которые влияет экономическая аргументация, и актуальность оценки антиконкурентных последствий. На семинаре также рассматривались вопросы использования экономических доказательств и количественной оценки антимонопольного ущерба.

Докладчики



Карина Кучайдзе

Член совета, Литовский совет по конкуренции



Ирма Урмонайте

Член Совета, Литовский совет по конкуренции



Дэвид Райли

Директор по правовым вопросам, Управление по конкуренции и рынкам



Вивьен Р. Террьен

Референт, Генеральный суд Европейского Союза



Зомбор Березвай

Главный экономист, ГВХ



Лефкотейя Нтека

Партнер, Юридическая фирма «Ламбадалиос»



Ангелос Стенимахитис

Старший экономист, Compass Lexecon



Ренато Ферранди

Старший эксперт по вопросам конкуренции ОЭСР

В таблице №3 представлен обзор количества участников семинаров. Данная сводка посвящена участни-

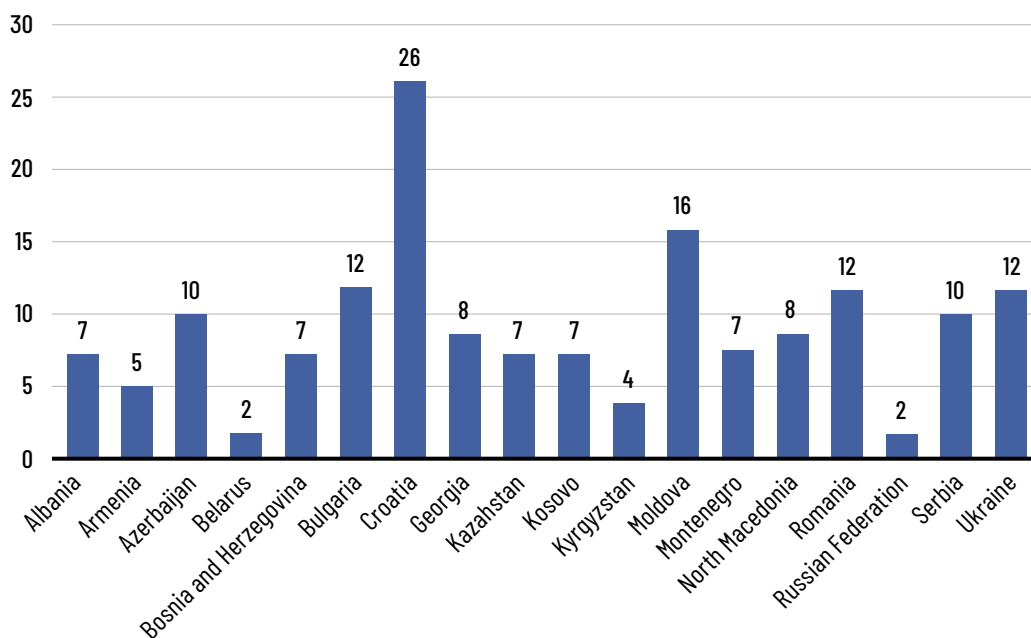
кам семинаров, организованных в рамках основной деятельности РЦК.

Таблица №3: Количество участников и посещенных мероприятий

Юрисдикция	Количество участников	Посещенные мероприятия
Албания	11	7
Армения	9	5
Азербайджан	10	5
Беларусь	2	1
Бельгия	2	2
Босния и Герцеговина	7	4
Болгария	12	7
Хорватия	26	6
Чешская Республика	1	1
ЕЭС	10	4
Эстония	1	1
Финляндия	2	1
Грузия	8	5
Германия	1	1
Греция	4	2
Венгрия	3	2
Италия	4	2
Казахстан	7	4
Косово	7	5
Кыргызстан	4	2
Латвия	1	1
Литва	3	2
Мальта	1	1
Молдова	16	5
Черногория	7	5
Нидерланды	3	2
Северная Македония	8	5
Польша	2	2
Португалия	3	2
Румыния	12	7
Российская Федерация	2	1
Испания	1	1
Сербия	10	5
Словакия	1	1
Словения	3	1
Турция	1	1
Украина	12	3
Всего	217	

Диаграмма №1: Общее количество участников из стран основных бенефициаров, посетивших семинары, организованные в рамках основной деятельности РЦК

На диаграмме №1 представлен обзор количества участников из стран основных бенефициаров.



V. ОЦЕНКА СЕМИНАРОВ РЦК

Участников всегда просят оставлять отзывы о семинарах РЦК, чтобы можно было поддерживать и даже, возможно, улучшать стандарты проведения мероприятий. Согласно отзывам, участники считают, что семинары предоставляют теоретическую и практическую информацию, которая очень актуальна для их повседневной работы, а также предоставляют хорошую возможность для обмена мнениями между

участниками и экспертами. Среднее значение всех ответов за весь год составило 4,5 из максимально возможных 5.

Участники оценили общую полезность программ как очень высокую или высокую - 96 процентов респондентов оценили семинары именно так. Судя по отзывам, нынешнее распределение тем было воспринято положительно.

Таблица №4: Оценка участниками мероприятий, организованных РЦК в 2022 году

Распределение ответов					
	Очень низкий	Низкий	Умеренный	Высокий	Очень высокий
Общая полезность мероприятия	0%	0%	7,21 %	33,8 %	63,8%
Общая полезность тем	0%	1%	6%	30,8%	62,6 %
Полезность и качество материалов	0%	0%	6,8 %	33,3 %	63 %
Общее качество	0%	0,3%	6,7 %	32,6 %	63 %

Таблица №5: Подробные оценки по событиям и по категориям

Итоги оценок 2022	Виртуальный семинар по определению рынка: методологии, вызовы и разработки	Вводный семинар для молодых сотрудников	Антимонопольная лаборатория для судей (май)	Обеспечительные меры в делах о конкуренции	Совместный семинар РЦК и Хорватского антимонопольного ведомства	Обучение персонала ВКВ	Антимонопольная лаборатория (ноябрь)
Общая полезность мероприятия	4.5	4.7	4.4	4.8	4.8	4.2	4.3
Общая полезность тем	4.5	4.7	без рейтинга	4.9	4.8	4.2	без рейтинга
Качество презентаций	4.6	4.6	без рейтинга	4.6	4.7	4.5	без рейтинга
Полезность и качество материалов	4.3	4.6	без рейтинга	4.6	4.6	без рейтинга	без рейтинга
Полезность гипотетических случаев / вкладов стран / секционных заседаний	4.5	4.5	без рейтинга	4.8	4.6	4.1	без рейтинга
Средняя оценка	4.5	4.6	4.4	4.8	4.7	4.3	



VI. ОБЗОР

В 2022 году РЦК ОЭСР-ВКВ опубликовал два издания обзора “Политика конкуренции в Восточной Европе и Центральной Азии”, посвященные изучению рынка (январь 2022 года) и эффективному расследованию дел о конкуренции (июль 2022 года). Кроме того, РЦК опубликовал специальное издание “Региональное сотрудничество для более эффектив-

ной конкурентной политики”, которое было представлено на Lear Competition Festival 21-23 сентября 2022 года в Риме. Обзор стал заметной специализированной публикацией в регионе, которая привлекает материалы не только от бенефициаров РЦК, но и от антимонопольных ведомств всего мира, от Новой Зеландии до Канады, от Индии до Бразилии.





VII. ОБУЧАЮЩИЕ ВИДЕОРОЛИКИ “КЛЮЧЕВЫЕ ТЕМЫ КОНКУРЕНЦИИ ЗА НЕСКОЛЬКО МИНУТ”

Основываясь на результатах семинаров Регионального центра по конкуренции ОЭСР-ВКВ, учебные видеоролики за несколько минут разъясняют ключевые темы конкуренции, предлагая дополнительные, увлекательные возможности обучения для бенефициаров антимонопольных органов и всех, кто интересуется вопросами конкуренции.

Восемь уже выпущенных видеороликов посвящены следующим темам: сговор на торгах, злоупотребление доминирующим положением, определение рынка, конкурентный нейтралитет, антимонопольные обязательства, роль экономики, изучение рынка и эффективные расследования. Они оказались чрезвычайно успешными: видеоролики по темам “Сговор на торгах” и “Определение рынка” являются наиболее часто просматриваемыми видеороликами ОЭСР по вопросам конкуренции, в то время как другие видеоролики также быстро занимают верхние позиции.

<https://www.youtube.com/watch?v=GRITcqVpEg&list=PLyBGvyEYBNlq5nWCYUzri1-1XvMTNAf2N>

Благодаря активной поддержке антимонопольных органов бенефициаров, эти видеоролики сопровождаются субтитрами на шестнадцати различных языках, включая армянский, азербайджанский, болгарский, хорватский, грузинский, румынский, русский, сербский и украинский, а также финский, французский, немецкий, итальянский, португальский, испанский и шведский.

Примечательно, что Экономическая и социальная комиссия ООН для Западной Азии подписала соглашение с ОЭСР и ВКВ о создании арабской версии этих учебных видеоматериалов.



VIII. ФИНАНСОВЫЙ И ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫЙ ВКЛАД

Согласно Меморандуму о взаимопонимании, который был подписан сторонами в 2005 году, задача учредителей, а именно ВКВ и ОЭСР, заключается в том, чтобы обеспечить работу РЦК на самом высоком уровне. Оба учреждения вносят финансовый и интеллектуальный вклад в работу РЦК. Накопленный опыт и знания членов ОЭСР также вносят свой вклад в программы обучения, предлагаемые РЦК.

Бюджет РЦК на 2022 год составляет 412 209 евро. Сюда входят средства, предоставленные ВКВ.

В следующих таблицах представлена подробная информация об общих расходах на функционирование РЦК в 2022 году в разбивке по источникам финансирования, по мероприятиям и по основным категориям расходов.

Таблица №6: Источники денежных средств

Источники денежных средств (евро)	
Gazdasági Versenyhivatal (Венгерское конкурентное ведомство)	412 209

Таблица №7: Распределение общих расходов по статьям

Распределение общих расходов (евро)	
А) Прямые организационные расходы	
Виртуальный семинар по определению рынка: методологии, проблемы и разработки	2 828
Виртуальная встреча руководителей ведомств: Анализ прошлого для планирования будущего	1 635
Вводный семинар для молодых сотрудников по принципам и процедуре конкурентного права	57 556
Антимонопольная лаборатория для судей, финансируемая Европейским Союзом (в мае)	33 954
Обеспечительные меры в делах о конкуренции	25 147
Совместный семинар РЦК и Хорватского антимонопольного ведомства	24 683
Обучение персонала ВКВ	23 122
Антимонопольная лаборатория для судей, финансируемая Европейским Союзом (в ноябре)	22 472
Общие прямые организационные расходы	191 397
В) Накладные и операционные расходы РЦК	13 244
С)²	207 568
ОБЩИЕ РАСХОДЫ в 2022 году	412 209

2 На основании Меморандума о взаимопонимании ВКВ внесло добровольный взнос в ОЭСР на цели, связанные с персоналом



IX. ПЕРСОНАЛ РЦК

РЦК является “виртуальным” центром, поэтому он не имеет центрального офиса, а размещается в штаб-квартире ВКВ. Виртуальное существование РЦК позволяет ему концентрировать средства на реальной цели своего создания, то есть на организации семинаров, приглашении и обучении участников. Виртуальная структура также позволяет легче адаптироваться к меняющимся обстоятельствам. РЦК управляет старший эксперт по конкуренции в штаб-квартире ОЭСР в Париже, а также консультант и помощник, которые одновременно являются сотрудниками ВКВ в Будапеште.

Работа РЦК основана на экспертных знаниях как ВКВ, так и ОЭСР. В то время как ВКВ отвечает за приглашение участников и организацию всех практических мероприятий в рамках программ РЦК, эксперт ОЭСР создает содержание программ и приглашает докладчиков на семинары. ВКВ стремится обеспечить докладчиков или участников дискуссий для каждого семинара. Другие докладчики приглашаются из разных стран-членов ОЭСР.

КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Региональный центр ОЭСР-ВКВ по конкуренции в Будапеште (Венгрия)

Gazdasági Versenyhivatal (GVH)

Riadó utca 1-3.

H-1026 Будапешт

Венгрия



Ренато Ферранди

бывший старший эксперт по вопросам конкуренции, ОЭСР

renato.ferrandi@oecd.org



Миранда Молнар

координатор РЦК, отдел общественного обслуживания и международных связей, ВКВ

molnar.miranda@gvh.hu



Дорина Йозса

ассистент РЦК, отдел по вопросам государственной службы и международной деятельности, ВКВ

jozsa.dorina@gvh.hu