

**РЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ПО КОНКУРЕНЦИИ ОЭСР-ВЕНГРИЯ В БУДАПЕШТЕ**

**Годовой отчет за 2006 год**



## I. ВВЕДЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННОЕ УСТРОЙСТВО

Региональный центр по конкуренции ОЭСР-Венгрия (РЦК) был создан Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Венгерским конкурентным ведомством (ВКВ – по-венгерски, *Gazdasági Versenyhivatal*) 16 февраля 2005 года, когда сторонами был подписан Меморандум о взаимопонимании. Главная задача РЦК состоит в том, чтобы содействовать развитию политики поддержки конкуренции, конкурентного права и культуры конкуренции в Восточной, Юго-Восточной и Центральной Европе, тем самым способствуя экономическому росту и процветанию в этом регионе.

РЦК оказывает содействие в усилении потенциала конкурентных ведомств и дает рекомендации по политике поддержки конкуренции посредством проведения семинаров, занятий и программ обучения по конкурентному праву и политике поддержки конкуренции для сотрудников конкурентных ведомств и других государственных органов, представителей органов регулирования и судей. РЦК также прилагает усилия с тем, чтобы укрепить конкурентное право и политику в Венгрии и оказать содействие самому ВКВ.

В своей работе РЦК ориентируется на четыре основные целевые группы. Первая группа стран, принявших участие в мероприятиях в рамках РЦК – это страны Восточной и Юго-Восточной Европы, а именно, Албания, Армения, Азербайджан, Беларусь, Босния-Герцеговина, Болгария, Хорватия, Грузия, Македония, Молдова, Черногория, Румыния, Российская Федерация, Сербия и Украина. Эти страны объединяет общая история – все они жили в условиях плановой экономики, и РЦК намеревается помочь им в их усилиях по строительству такой рыночной экономики, где рынки работали бы успешно в интересах потребителей.

Второй группой стран, являющихся бенефициарами работы РЦК, являются страны, относящиеся к Центрально-европейской конкурентной инициативе (ЦЕКИ). Эта инициатива представляет собой форум для сотрудничества по вопросам конкуренции, который был создан конкурентными ведомствами стран Центральной Европы в 2003 году. Это сетевой вид межведомственного (не межгосударственного) сотрудничества, которое осуществляется, в частности, посредством проведения семинаров и неформальных встреч. Странами-участницами этого проекта являются Польша, Чешская Республика, Словацкая Республика, Словения и Венгрия. Постоянным участником также является Австрия. Все участвующие страны относятся к одному географическому региону, их объединяют сходные в своей основе культурные традиции и исторический опыт, и они находятся на более или менее одинаковом этапе развития. В результате их конкурентные ведомства сталкиваются с рядом общих проблем и сложностей. Еще одно следствие состоит в том, что этим ведомствам время от времени приходится сталкиваться с рынками, которые носят региональный характер, пересекаются или являются связанными друг с другом, а также иногда им приходится иметь дело с одним и тем же набором клиентов (одними и теми же компаниями из этого региона).

Третьей стороной, получающей выгоду от деятельности РЦК, является само ВКВ. РЦК на ежегодной основе проводит обучение по различным темам политики конкуренции и конкурентного права для сотрудников ВКВ. Повестка дня этих семинаров, которая непосредственно связана с текущими проектами или актуальными вопросами, дает сотрудникам прекрасную возможность ознакомиться с самыми современными направлениями антимонопольной теории и практики правоприменения.

Четвертую целевую группу в рамках деятельности РЦК образуют судьи. Проводимые для судей семинары дают возможность представителям судейского корпуса улучшить свое понимание конкурентного законодательства и вопросов экономики, обменяться мнениями по последним тенденциям в области конкурентного права ЕС и обсудить с точки зрения судей ключевые проблемы, возникающие при рассмотрении дел, связанных с конкуренцией. Эти семинары проводятся совместно следующими сторонами: Управлением по конкуренции ОЭСР, Ассоциацией европейских судей, занимающихся конкурентным правом (АЕСКП) и РЦК.

РЦК участвовал в проведении особого мероприятия, которое состоялось в Брно (Чешская Республика). Управление по защите конкуренции Чешской Республики выступило с инициативой по организации совместно с РЦК семинара на тему злоупотребление доминирующим положением на примере конкретных дел для стран Юго-Восточной Европы.

Что касается функционирования РЦК, Меморандум о взаимопонимании по РЦК определяет, что основные решения о деятельности и работе центра принимаются совместно ОЭСР и ВКВ. Для этого стороны ежегодно проводят встречи с целью обзора деятельности и показателей РЦК, подготовки годового плана и бюджета центра.

В отношении финансирования РЦК, ВКВ несет ответственность за предоставление средств, необходимых для финансирования деятельности РЦК, а также осуществляет добровольный годовой взнос в ОЭСР для покрытия затрат, связанных с оплатой труда сотрудников центра. ОЭСР берет на себя обязательство обеспечивать совместное финансирование деятельности и мероприятий РЦК. Помимо этого как ОЭСР, так и ВКВ совместно прилагают усилия по привлечению дополнительной финансовой поддержки РЦК со стороны третьих лиц.

## II. ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗА 2006 ГОД

2006 год был вторым годом функционирования РЦК. Как и годом ранее, в 2006 году РЦК предложил широкий круг тем и программ. РЦК организовал в общей сложности девять мероприятий, посвященных некоторым из наиболее актуальных вопросов, относящихся к важнейшим направлениям деятельности антимонопольных органов (таким как условия утверждения слияний, правоприменительная практика борьбы с картелями и оценка рыночной силы), а также передовой практике в области конкурентного законодательства. Событием особого значения для РЦК стало продолжение, то есть проведение второй части семинара по европейскому конкурентному праву для судей из стран региона. РЦК также организовал первый семинар с особым упором на взаимодействие между политикой поддержки конкуренции и отраслевым регулированием. Дополнительный, девятый семинар был организован для коллег из ВКВ с целью повышения квалификации персонала. В 2006 году РЦК пригласил на свои мероприятия в общей сложности – если брать все семинары вместе – 184 участника и 50 выступающих.

Более того, благодаря основным мероприятиям РЦК было достигнуто усиление потенциала в объеме более 275 человеко-дней.<sup>1</sup> В целом в программах РЦК приняли участие эксперты из 11 стран и участники из 20 стран, в том числе Албании, Армении, Австрии, Азербайджана, Беларуси, Боснии-Герцеговины, Болгарии, Хорватии, Чешской Республики, бывшей югославской республики Македония, Грузии, Венгрии, Молдовы, Черногории, Польши, Румынии, Сербии, Словакии, Словении, Российской Федерации и Украины (участники)ж ЕС (Европейская Комиссия), Дании, Финляндии, Франции, Германии, Венгрии, Ирландии, Италии, Нидерландов, ОЭСР, Великобритании и США (эксперты).

## III. ДЕТАЛЬНЫЙ ОБЗОР МЕРОПРИЯТИЙ ЗА 2006 ГОД

В 2006 году РЦК провел девять мероприятий, из которых одно представляло собой учебный семинар для сотрудников ВКВ, а восемь остальных – семинары или конференции для международной аудитории из Юго-Восточной, Восточной и Центральной Европы.

В Таблице Тип1 приводится обзор тем семинаров, проведенных в 2006 году, а также список участвовавших в них стран. Два семинара были ориентированы конкретно на страны из Юго-Восточной Европы, а еще два – на страны Восточной Европы. Встречи по планированию программы были проведены со смешанным составом представителей участвующих стран. Семинар ЦЕКИ был ориентирован на конкретную группу стран, а именно, на конкурентные ведомства стран Центральной Европы. РЦК уже во второй раз организовал семинар для европейских судей, получивший самую высокую оценку.

<sup>1</sup> Человеко-дни определяются как количество дней, в течение которых один человек участвовал в работе семинара РЦК. Таким образом, если 10 человек, участвовали в курсе в течение 5 дней, а 4 человека – в течение трех дней, итоговое количество человеко-дней составляет 62 (10x5 + 4x3 = 62).

Таблица №1 Краткий отчет о мероприятиях за 2006 год

Тема мероприятия	Дата проведения	Общее число экспертов и участников	Участвующие страны / Организации
Первая встреча по планированию программы на 2006 г. и доклады по свободным профессиям	26 января	20	Албания, Армения, Азербайджан, Босния-Герцеговина, Болгария, Хорватия, бывшая югославская республика Македония, Грузия, Молдова, Румыния, Российская Федерация, Украина Эксперты: Нидерланды, ОЭСР, ВКВ
Семинар ЦЕКИ по условиям утверждения слияний	21-22 марта	20	Австрия, Чешская Республика, Польша, Словакия, Словения, ВКВ Эксперты: Великобритания, ЕС (Европейская Комиссия), ОЭСР, ВКВ
Антикартельное правоприменение на практике	10-12 апреля	22	Албания, Босния-Герцеговина, Болгария, Хорватия, бывшая югославская республика Македония, Черногория, Румыния Эксперты: ЕС (Европейская Комиссия), Франция, Германия, ОЭСР, ВКВ
Оценка рыночной силы	15-18 мая	19	Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Российская Федерация, Украина Эксперты: Великобритания, Дания, ЕС (Европейская Комиссия), ОЭСР, ВКВ
Правоприменение по борьбе с картелями и другими ограничительными соглашениями	7-10 ноября	17	Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Российская Федерация, Украина Эксперты: Финляндия, Германия, ЕС (Европейская Комиссия), ОЭСР, ВКВ
Вторая встреча по планированию программы и доклады по регулируемым секторам: связь	16 ноября	23	Албания, Армения, Азербайджан, Беларусь, Болгария, Хорватия, Грузия, Македония, Черногория, Сербия, Румыния, Российская Федерация, Украина Эксперты: Италия, Венгрия, ОЭСР, ВКВ
Семинар по европейскому конкурентному праву для судей, рассматривающих дела о конкуренции	24-25 ноября	71	Судьи и государств-членов ЕС, Румынии и Кореи Эксперты: Германия, Франция, Ирландия, Великобритания, Соединенные Штаты, ЕС (Европейская Комиссия), ОЭСР, ВКВ
Взаимодействие между политикой конкуренции и отраслевым регулированием: семинар для конкурентных органов и органов регулирования в секторе связи	5-7 декабря	31	Албания, Босния-Герцеговина, Болгария, Хорватия, Македония, Черногория, Румыния Эксперты: Венгрия, ЕС (Европейская Комиссия), ОЭСР, ВКВ

## **I. Мероприятия и семинары по усилению потенциала для стран Восточной и Юго-Восточной Европы**

### **a) 26 января: Встреча по планированию программы глав конкурентных ведомств стран, участвующих в РЦК**

Встреча была организована для того, чтобы в ходе дискуссий и выдвижения предложений главами конкурентных ведомств, Управления по конкуренции ОЭСР и Венгерского конкурентного ведомства распланировать семинары на 2006 год. Цель этой встречи заключалась в том, чтобы вовлечь целевую группу стран в работу Регионального центра по разработке программы и выбору тем мероприятий на 2006 год. Их предварительные мнения были собраны путем рассылки до проведения встречи опросников относительно их предпочтений. Между представителями ведомств состоялась открытая дискуссия по вопросам, которые они считали наиболее актуальными и достойными рассмотрения на будущих мероприятиях по укреплению потенциала, организуемых РЦК. В итоге, среди наиболее актуальных чаще всего упоминались следующие темы: правоприменение в борьбе с картелями с особым упором на практические вопросы, такие как методы проведения расследований и обеспечение конкуренции в регулируемых секторах (связь, энергетика) и злоупотребление доминирующим положением.

Кроме того, участники проявили большой интерес к рассмотрению конкретных дел и приветствовали идею модульной структуры мероприятий, предложенную командой РЦК. В качестве предложения по совершенствованию работы российская делегация предложила отказаться от жесткого деления мероприятий на семинары для восточно-европейских стран и семинары для стран Юго-Восточной Европы и сделать их открытыми для участников из всех стран, чтобы объединить две эти группы. Эта встреча также дала возможность собрать впечатления о первом году работы РЦК. Участники выразили весьма глубокое удовлетворение мероприятиями, организованными в 2005 году.

В дополнение к этому участники этой встречи рассмотрели вопросы обеспечения конкуренции в области свободных профессий. Сотрудники конкурентных ведомств Нидерландов и Венгрии рассказали о своем опыте и проектах в этой области. Г-н Рене Янсен, член Совета Конкурентного ведомства Нидерландов, рассказал об усилиях по содействию развитию конкуренции в области свободных профессий и о роли правительства в этом начинании. Г-н Золтан Надь, президент ВКВ, осветил роль ВКВ в этой области. Вслед за его рассказом г-жа Кристина Надь из ВКВ выступила с докладом на эту тему, рассмотрев ее с точки зрения конкурентного законодательства ЕС.

За выступлениями последовали открытые обсуждения участниками затронутых вопросов. Наконец, встреча оказалась полезной в плане налаживания обратной связи с «клиентами» РЦК и формирования чувства общей ответственности всех стран, участвующих в работе РЦК.

### **b) 10-12 апреля: антикартельное правоприменение на практике: выявление, расследование, санкции**

Этот семинар, организованный для ведомств стран Юго-Восточной Европы, был посвящен изучению ключевых моментов, относящихся к эффективному антикартельному правоприменению. В центре внимания заседаний находились такие практические темы, как выявление рынков, в потенциале подверженных картелизации, а также эффективные санкции и программы смягчения наказаний в обмен на сотрудничество. Эксперты из конкурентных ведомств ОЭСР, включая ВКВ, поделились своим опытом применения различных методов расследования с особым упором на внезапные проверки «на рассвете», а г-н Томас Мелер из Германского конкурентного ведомства представил комплексный поэтапный список контрольных вопросов для успешной подготовки, проведения и оценки обысков в компаниях. Г-жа Элиз Адуа, представлявшая французское конкурентное ведомство, рассказала о двух недавних исторических делах о картелях в секторах мобильной телефонии и эксклюзивных отелей, которые представляли большой интерес с точки зрения потребителей и открыли новое измерение в деятельности картелей, поскольку они частично были основаны на практике обмена информацией без прямого фиксирования цен. Г-н Жан Жером Юнг из Управления по картелям Генерального директората по конкуренции раскрыл практические вопросы, связанные с политикой смягчения наказаний в обмен на сотрудничество, а старший администратор ОЭСР Михаэль Кениг детально разъяснил аудитории вопросы санкций и частного правоприменения. Г-жа

Аугуста Доман и г-н Лео Генц, сотрудники ВКВ, занимающиеся расследованием дел, рассказали о правоприменительной практике борьбы с картелями в ВКВ, приведя актуальные примеры из дела о мультиплексных кинотеатрах. Участники и эксперты далее проанализировали конкретные примеры из опыта различных стран-участниц, которые отражали достаточно большое многообразие подходов и методов.

#### **с) 15-18 мая: оценка рыночной силы**

Это мероприятие было организовано для участников из стран Восточной Европы. Оценка рыночной силы компаний представляет собой необходимый элемент антимонопольного анализа, в частности, в делах о злоупотреблении доминирующим положением и контроле за слияниями. На этом семинаре были рассмотрены ключевые аспекты этой оценки, включая определение рынка, расчет и анализ рыночных долей и барьеры для входа на рынок. Кроме того, эксперты из группы главного экономиста Генерального директората по конкуренции и конкурентных ведомств стран ОЭСР, включая ВКВ, рассмотрели вопросы анализа рыночной силы в таких конкретных областях, как рынки, на которых проводятся торги, производство потребительских товаров и сектор связи.

В состав команды выступающих входили следующие эксперты: г-жа Нэнси Рейс, экономист из Управления свободной торговли Великобритании, г-н Михаэль Олсен, начальник отдела Датского конкурентного ведомства, г-н Клаэс Бенгтссон, старший экономист из Европейской Комиссии, г-н Михаэль Кениг, ОЭСР, и г-жа Нора Ваши, экономист из Отдела информации и связи ВКВ.

Особым элементом этого семинара было рассмотрение конкретного дела на основе гипотетического сценария, при котором вопрос определения товарных и географических границ рынка решался в малых рабочих группах. Кроме того, участники и эксперты проанализировали конкретные дела из различных стран-участниц. Этот семинар был также подготовлен в качестве первого модуля из серии мероприятий, которые будут посвящены оценке дел о злоупотреблении доминирующим положением.

#### **д) 7-10 ноября: правоприменение в борьбе с картелями и другими ограничительными соглашениями**

Этот второй семинар для стран Восточной Европы был посвящен случаям многосторонней ограничительной практики. В центре внимания первой части семинара находились ключевые вопросы, относящиеся к эффективному антикартельному правоприменению, такие как выявление рынков, потенциально уязвимых для образования картелей, использование таких методов расследования как внезапные рейды «на рассвете», а также эффективные санкции и программы смягчения наказаний в обмен на сотрудничество. Во второй части рассматривались наиболее актуальные некартельные ограничения конкуренции в рамках горизонтальных и вертикальных отношений, такие как соглашения о сотрудничестве, а также эксклюзивные и выборочные системы дистрибуции. Специальное заседание было посвящено оценке эффективности горизонтальных и вертикальных соглашений, когда эксперты представили примеры дел из своей национальной практики. Еще одним важным элементом семинара была работа над конкретным делом, составленном по образцу дела о горизонтальном сотрудничестве в секторе связи, решения по которому были приняты Европейской Комиссией и Европейским судом первой инстанции. Участники дали свою предварительную оценку дела в малых группах, работавших самостоятельно, а затем представили свои выводы на пленарном заседании для дальнейшего обсуждения. Эта практическая работа была дополнена рассмотрением конкретных дел, представленных странами-участницами и проанализированных экспертами и другими участниками семинара. В состав группы экспертов входили г-н Оливер Кох из Европейской Комиссии, г-н Райнер Линдберг, заместитель директора Финского конкурентного ведомства, г-н Штефан Зиберт, докладчик из Федеральной службы по картелям Германии, г-н Михаэль Кениг из ОЭСР и г-жа Анна Микс, юрист из Правового отдела ВКВ.

#### **е) 16 ноября: Встреча глав конкурентных ведомств стран, участвующих в деятельности РЦК**

Цель этой встречи заключалась в том, чтобы получить отклики на программу 2006 года из стран, для которых организуется работа РЦК, и обсудить с ними планируемые инновации на 2007 год. Отклики на мероприятия 2006 года были единодушно позитивными, и участники приветствовали приверженность Венгрии и ОЭСР реализации этого очень важного проекта.

РЦК предложила новую структуру мероприятий и тем с учетом откликов и опыта прошлого года. Эта новая структура предусматривала более широкий круг тем, затрагивающих все области конкурентного права и политики поддержки конкуренции, а также введение различных уровней – промежуточного и продвинутого – семинаров для участников с разным опытом. Кроме того, было решено отказаться от разделения семинаров на мероприятия для стран Юго-Восточной Европы и для стран Восточной Европы. Ко всему прочему было объявлено, что РЦК будет проводить свои мероприятия 2007 года в новом месте – в Венгерской судебной академии в Будапеште. Это новое здание, построенное специально для проведения учебных мероприятий, обеспечивает преимущества, которые невозможно получить при использовании в этих целях обычных отелей.

Представители стран-участниц приветствовали эти инновации. Ряд стран выразили намерение направлять для участия в семинарах не четыре, а большее число участников при финансировании со стороны РЦК. Прозвучало также предложение о проведении большего числа более длительных семинаров. С точки зрения тем, которые предлагалось обсудить на семинарах, ряд стран упомянули в качестве приоритетного вопроса либерализацию прежде монополизированных отраслей.

Программу дополнило выступление г-на Альберто Хаймлера, председателя Рабочей группы 2 Комитета ОЭСР по конкуренции и директора Итальянского конкурентного ведомства по исследованиям и институциональным отношениям, о конкуренции и регулировании выгод от либерализации и дерегулирования, а также доклады о сотрудничестве и координации между ВКВ и венгерским органом регулирования в секторе связи г-жи Аниты Ковач и г-жи Кристины Розгоны, которые представляли два этих ведомства.

#### **f) 5-7 декабря: Взаимодействие между политикой поддержки конкуренции и отраслевым регулированием – сектор связи**

Этот семинар для представителей стран Юго-Восточной Европы был призван изучить передовой опыт и синергию, возникающую в результате сотрудничества между конкурентными органами и органами отраслевого регулирования, а также отношения между законами, которые они применяют. Нововведением для программ РЦК стало совместное участие в мероприятии представителей как конкурентных ведомств, так и отраслевых органов регулирования. Выступления экспертов затрагивали такие вопросы, как роль конкурентных ведомств и регуляторов в рамках регулирования электронной связи ЕС, функционирование Группы европейских органов регулирования и Независимой группы регуляторов (НГР), а также обзор практики ЕС в антимонопольных делах и делах о слияниях в секторе связи. Кроме того, представители ВКВ и венгерского органа регулирования связи привели примеры, иллюстрирующие сотрудничество и координацию усилий двух ведомств в недавних делах и проектах. В заключение участники рассмотрели вопрос о разделе полномочий между конкурентным ведомством и органом регулирования и представили в качестве иллюстративного материала конкретные дела из опыта своих стран.

С лекциями выступили г-н Петер Эберль и г-н Энтони Шортолл из Генерального директората ЕС по конкуренции, г-н Михаэль Кениг из ОЭСР, г-жа Нора Ваши из Отдела информации и связи ВКВ, а также г-жа Далма Гюляш, г-н Ласло Тот, директор по вопросам стратегии, и г-н Марселл Хорват, директор по международным отношениям Национального управления связи.

#### **Таблица №2: Количество участников и посещенных мероприятий**

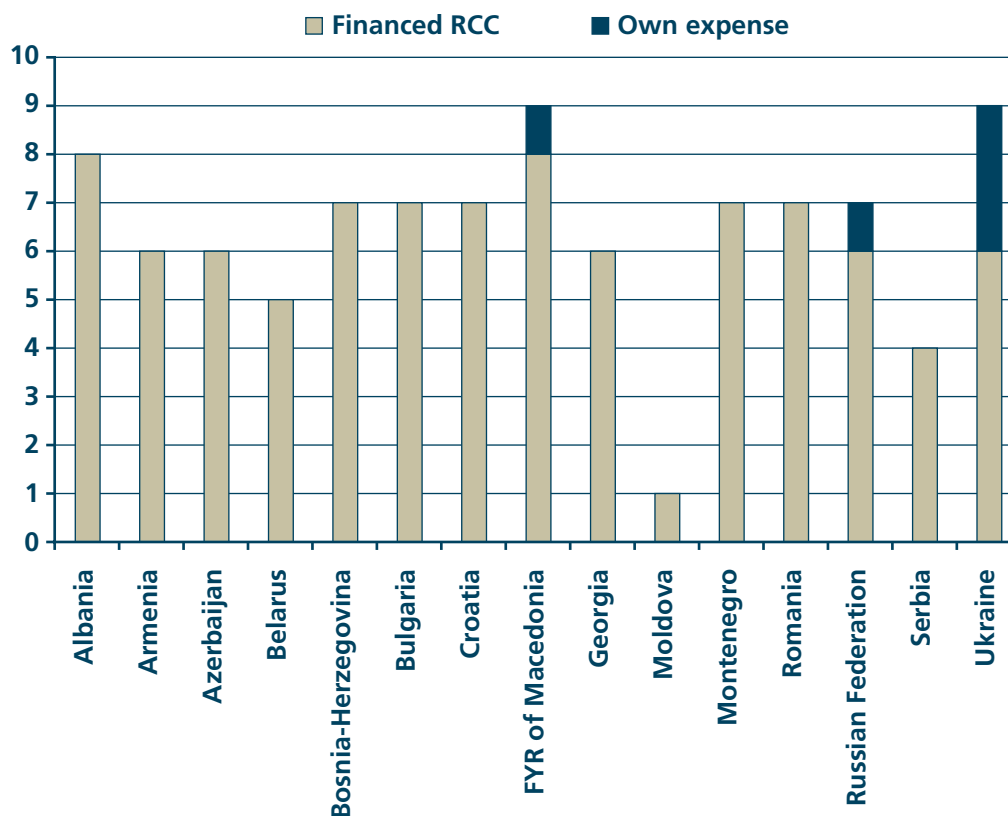
В Таблице №2 дается обзор по количеству участников семинаров. В этом отчете приводятся данные по участникам из стран Восточной и Юго-Восточной Европы. С учетом различного числа мероприятий, ориентированных на представителей тех или иных стран, количество участников в расчете на одну страну распределилось достаточно ровно между странами, участвующими в деятельности РЦК.



Страна	Количество участников	Человеко-дни	Посещено мероприятий
Албания	8	20	4
Армения	6	18	4
Азербайджан	6	15	4
Беларусь	5	17	3
Босния-Герцеговина	7	19	3
Болгария	7	17	4
Хорватия	7	15	4
Бывшая югославская республика Македония	9	21	4
Грузия	6	18	4
Молдова	1	1	1
Черногория	7	20	3
Румыния	7	17	4
Российская Федерация	7	22	4
Сербия	4	8	2
Украина	9	27	4
<b>ИТОГО</b>	<b>96</b>	<b>255</b>	

**График №1: Общее количество участников из каждой страны**

На графике №1 представлен обзор количества участников от каждой страны, а также показано, в какой степени их финансирование обеспечивалось РЦК, а в какой – участвующими странами. На одно мероприятие РЦК, как правило, выделяет финансирование максимум на двух представителей от каждой приглашенной страны. Как явствует из приведенного ниже графика, одни страны направляли дополнительных участников за свой счет, тогда как другие не всегда могли воспользоваться приглашением РЦК. РЦК приветствует направление дополнительных участников на свои семинары.



Желтым цветом показано финансирование РЦК, зеленым – участие за свой счет

## 2. Мероприятия, имевшие особую специфику

### а) 21-22 марта: Семинар по условиям утверждения слияний (Центрально-европейская конкурентная инициатива)

Этот семинар был организован в рамках Центрально-европейской конкурентной инициативы (ЦЕКИ). ЦЕКИ – это неформальная сеть, объединяющая конкурентные органы стран Центральной Европы, главным инициатором создания которой в 2003 году выступило Венгерское конкурентное ведомство. Членами сети являются Венгрия, Польша, Словения, Чешская Республика и Словакия, а делегаты от Австрии принимают участие на постоянной основе. Цель этой инициативы состояла в обмене опытом и передовой практикой, а также в налаживании сотрудничества между агентствами стран-участниц.

Цель этого семинара ЦЕКИ заключалась в том, чтобы внести экспертный вклад в разработку условий утверждения слияний для стран ЦЕКИ, которые они могли бы использовать при принятии решений по конкретным делам и при разработке собственных нормативных баз. На семинаре был рассмотрен под разными углами зрения широкий круг вопросов, связанных с разработкой, обсуждением и обеспечением соблюдения условий, на которых утверждаются слияния. Когда конкурентные ведомства заключают, что рассматриваемое дело о слиянии вызывает серьезные проблемы для конкуренции, в большинстве случаев можно определить условия, выполнение которых позволяет устранить выявленные ведомством проблемы для конкуренции. В числе лекций прозвучали доклад г-на Александра Копке (Отдел по обеспечению выполнения условий Рабочей группы по слияниям Европейской Комиссии) о широкомасштабном исследовании по слияниям, которое было проведено Европейской Комиссией, а также доклад о разработке экономического подхода к определению условий утверждения слияний, который представил г-н Брюс Лайонз, заместитель директора Центра по политике конкуренции Совета по экономическим и социальным исследованиям и члена по совместительству Комиссии по конкуренции Великобритании. Г-н Эдуард Хеннебери, юрист компании «Хеллер Эрман ЛПП» рассказал о международном сотрудничестве при решении вопросов об условиях слияний. Кроме того, г-н Сурд Ковац из ВКВ представил свой проект руководящих принципов определения условий для утверждения слияний и призвал участников изложить свои мнения по ряду открытых вопросов. Помимо лекций экспертов участники представили и обсудили конкретные дела, связанные с условиями утверждения слияний, из всех конкурентных ведомств ЦЕКИ.

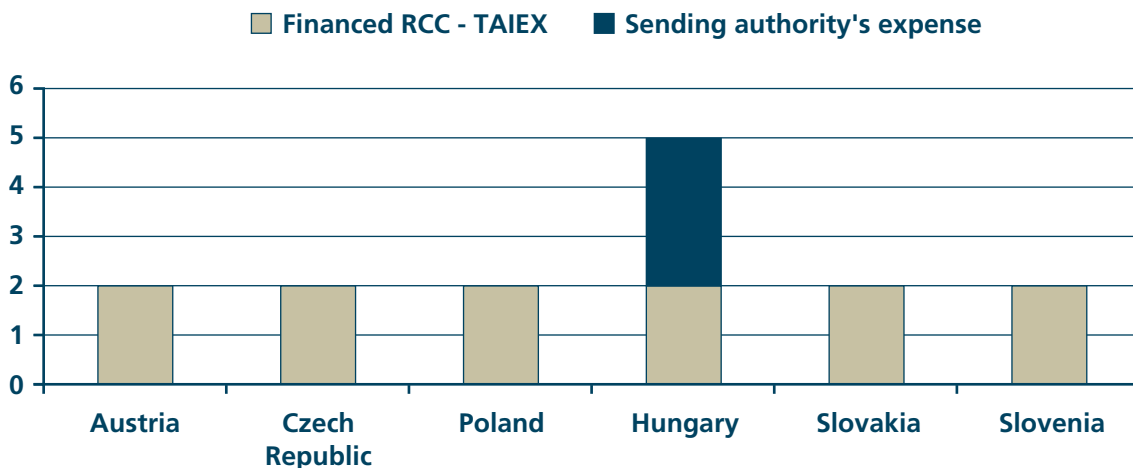
Таблица №3: Количество участников по странам

В Таблице №3 дается обзор количества участников семинара по условиям утверждения слияний.

Страна	Число участников	Человеко-дни	Число семинаров
Австрия	2	4	1
Чешская Республика	2	4	1
Венгрия	5	10	1
Польша	2	4	1
Словакия	2	4	1
Словения	2	4	1
<b>ИТОГО</b>	<b>15</b>	<b>30</b>	

**График №2: Общее число участников из каждой страны – семинар по условиям утверждения слияний**

Согласно общим стандартам ТАИЕХ, обычно в мероприятиях, совместно финансируемых с участием ТАИЕХ могут принимать участие два делегата от страны. ВКВ было представлено не двумя, а большим числом участников за счет РЦК.



Желтым цветом показано финансирование РЦК- ТАИЕХ, зеленым – финансирование за счет направляющей организации

**б) 27 июня: Обучение персонала ВКВ**

В течение 2006 года РЦК проводил для ВКВ интенсивное обучение сотрудников ведомства в области условий утверждения слияний. В общей сложности в программе приняли участие 11 сотрудников ВКВ. (Эта часть деятельности РЦК изложена в Таблице №4.)

ВКВ осуществляет разработку документа с руководящими указаниями по подходу ведомства к определению условий слияний. На этом фоне, перед этим учебным семинаром стояла двойная задача: во-первых, обсудить проект документа с руководящими указаниями, подготовленный сотрудниками ВКВ на основе передового опыта ЕС и международной практики. Во-вторых, поделиться опытом рассмотрения дел на основе конкретных примеров из практики ВКВ и последних прецедентов, связанных с утверждением слияний на определенных условиях ЕК и европейскими судами, в целях совершенствования навыков и опыта в неформальной сети сотрудников ВКВ. С лекцией выступил представитель ОЭСР г-н Михаэль Кениг.

**Таблица №4: Количество участников**

Название мероприятия	Участники из ВКВ
Условия утверждения слияний	11

**с) 24-25 ноября: Семинар по европейскому конкурентному праву для судей, занимающихся делами о конкуренции**

Как и первое мероприятие для судей в ноябре 2005 года, этот семинар был призван дать судьям возможность улучшить свое понимание европейского конкурентного права и экономических вопросов, а также обменяться мнениями и обсудить свой опыт рассмотрения дел о конкуренции.

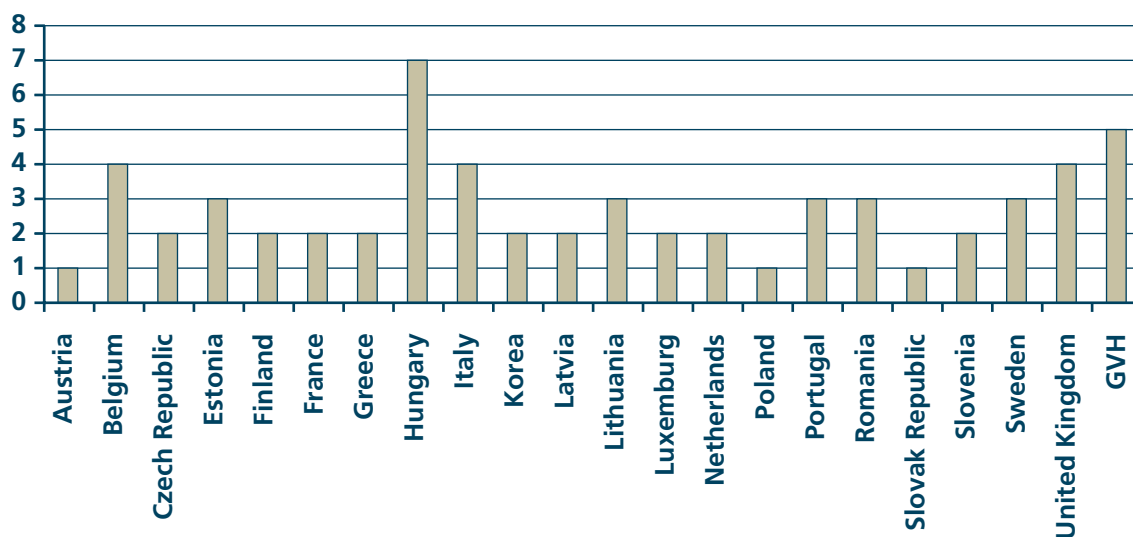
В центре программы находился анализ дел, связанных с антиконкурентными соглашениями (Статья 81 ЕС и национальные законодательные эквиваленты), таких как фиксирование цен, за исключением явных картелей. Особенно подробно были рассмотрены исключения из Статьи 81 (3). Вторым вопросом, который находился в центре внимания, было использование экономических доказательств при рассмотрении дел о конкуренции в национальных судах. Программа опиралась прежде всего на обсуждение и анализ отдельных дел, решения по которым были приняты национальными судами, что дало участникам прекрасную возможность обменяться мнениями и поучиться на опыте других участников.

В первой группе, посвященной горизонтальным соглашениям, эксперты изложили ключевые концепции ограничений конкуренции, включая побочные ограничения. Вторая группа по вертикальным соглашениям проанализировала понятие соглашения в вертикальных сценариях и антиконкурентные последствия вертикальных ограничений. Третья группа рассматривала исключения из Статьи 81. (3) ЕС. Второй день был посвящен исключительно роли экономических доказательств.

Заседания в группах позволили участникам проанализировать дела и обсудить свой опыт в формате небольших интерактивных групп. Опытные сотрудники ОЭСР, судьи из специализированных высших судов Великобритании, Франции и Германии, а также другие приглашенные ораторы представляли обсуждаемые вопросы и вели дискуссии. В группы экспертов входили следующие специалисты: г-н Уильям Маккеччи, судья Высшего суда Ирландии, г-н Йоахим Борнхамм, председатель АЕСКП, г-н Андреас Райндль, директор Фордхэмского института конкурентного права, г-н Йорг Терхехте, старший научный сотрудник и доцент в Университете Биллифельда, г-н Михаэль Кениг, старший администратор в ОЭСР, г-н Джон Пикеринг, член Апелляционного трибунала по конкуренции Великобритании, г-н Андраш Г. Инотай, член Отдела по антимонопольной политике и надзору Комиссии ЕС, г-н Гергей Чорба, старший экономист ВКВ, г-н Фредерик Женни, советник по делам о конкуренции Французского кассационного суда и председатель Комитета по конкуренции ОЭСР, г-н Йорг Нотдурфт, глава отдела по судебным процессам Федеральной службы по картелям Германии.

Этот семинар, принимающей стороной которого выступил РЦК, финансировался совместно Европейской Комиссией и РЦК в соотношении 75%-25%. В мероприятии приняли участие 58 судей из 22 европейских стран, из которых семеро представляли Венгрию, и два наблюдателя приехали из Кореи.

График №3: Общее число участников от каждой страны



#### IV. ОЦЕНКА СЕМИНАРОВ РЦК

Отклики от участников подтвердили, что программы были весьма актуальными и полезными для укрепления политики поддержки конкуренции и применения конкурентного законодательства в странах, участвующих в работе РЦК.

За второй год своей деятельности РЦК существенно улучшил свои показатели: доля участников, оценивавших полезность мероприятий как «очень высокую» - наивысший балл по пятибалльной шкале - составила 69%, что существенно превысило и так высокий уровень в 58%, достигнутый в 2005 году. Это позитивное восприятие также получило отражение в дополнительных комментариях, приведенных в оценочных опросниках, которые часто включали такие замечания как «очень полезный для работы в будущем», «чрезвычайно практический и полезный», «интересный и очень полезный».

Участники оценивали условия проведения конференции как прекрасные и были весьма удовлетворены качеством распространяемых материалов и уровнем подготовки.

РЦК регулярно просит участников высказывать свои пожелания относительно приоритетности тем, которые следует обсудить на семинарах в будущем. Предпочтения, высказанные в 2006 году, в значительной степени совпадали с пожеланиями 2005 года: респонденты проявили большой интерес к семинарам по расследованию явных картелей, злоупотреблению доминирующим положением и ограничительным соглашениям.

##### Оценка участниками мероприятий, организованных РЦК в 2006 году

	Очень высокое	Высокое	Среднее	Низкое	Очень низкое
Качество докладов	43%	54%	3%	0%	0%
Полезность гипотетических дел ювыступлений страноконкретных дел юдискуссий за круглым столом	45%	43%	12%	0%	0%
Полезность и качество материалов	52%	45%	3%	0%	0%
Качество условий проведения конференции	73%	27%	0%	0%	0%
Подготовка к семинару	56%	37%	4%	3%	0%
Общая полезность тем	51%	45%	4%	0%	0%
Общая полезность мероприятия	69%	30%	1%	0%	0%

##### Детальная оценка участниками по мероприятиям и категориям

		Очень высокое	Высокое	Среднее	Низкое	Очень низкое
Качество докладов	В целом (%)	43,1%	53,8%	3,1%	0,0%	0,0%
	В целом (Итого)	28	35	2	0	0
21-22 марта, Семинар ЦЕКИ по условиям утверждения слияний		6	6			
10-12 апреля, Антикартельное правоприменение на практике		4	6			
15-18 мая, Оценка рыночной силы		2	8	1		
7-10 ноября, Правоприменение по борьбе с картелями и другими ограничительными соглашениями		7	2			
5-7 декабря, Взаимодействие между политикой поддержки конкуренции и отраслевым регулированием: Сектор связи		9	13	1		

<b>Полезность гипотетических дел юювыступлений стран ююконкретных дел ююдискуссий за круглым столом</b>	<b>В целом (%)</b>	<b>44,7%</b>	<b>43,2%</b>	<b>12,1%</b>	<b>0,0%</b>	<b>0,0%</b>
	<b>В целом (Итого)</b>	<b>29,5</b>	<b>28,5</b>	<b>8</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
21-22 марта, Семинар ЦЕКИ по условиям утверждения слияний						
		5	4	3		
10-12 апреля, Антикартельное правоприменение на практике						
		4	6	2		
15-18 мая, Оценка рыночной силы						
		3,5	6,5			
7-10 ноября, Правоприменение по борьбе с картелями и другими ограничительными соглашениями						
		7	2			
5-7 декабря, Взаимодействие между политикой поддержки конкуренции и отраслевым регулированием: Сектор связи						
		10	10	3		
<b>Полезность и качество материалов конференции</b>	<b>В целом (%)</b>	<b>51,5%</b>	<b>45,5%</b>	<b>3,0%</b>	<b>0,0%</b>	<b>0,0%</b>
	<b>В целом (Итого)</b>	<b>34</b>	<b>30</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
21-22 марта, Семинар ЦЕКИ по условиям утверждения слияний						
		6	5	1		
10-12 апреля, Антикартельное правоприменение на практике						
		7	5			
15-18 мая, Оценка рыночной силы						
		2	9			
7-10 ноября, Правоприменение по борьбе с картелями и другими ограничительными соглашениями						
		7	2			
5-7 декабря, Взаимодействие между политикой поддержки конкуренции и отраслевым регулированием: Сектор связи						
		12	9	1		
<b>Качество условий проведения конференции</b>	<b>В целом (%)</b>	<b>73,1%</b>	<b>26,9%</b>	<b>0,0%</b>	<b>0,0%</b>	<b>0,0%</b>
	<b>В целом (Итого)</b>	<b>49</b>	<b>18</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
21-22 марта, Семинар ЦЕКИ по условиям утверждения слияний						
		10	2			
10-12 апреля, Антикартельное правоприменение на практике						
		11	1			
15-18 мая, Оценка рыночной силы						
		3	8			
7-10 ноября, Правоприменение по борьбе с картелями и другими ограничительными соглашениями						
		7	2			
5-7 декабря, Взаимодействие между политикой поддержки конкуренции и отраслевым регулированием: Сектор связи						
		18	5			
<b>Подготовка семинара</b>	<b>В целом (%)</b>	<b>55,9%</b>	<b>36,8%</b>	<b>4,4%</b>	<b>2,9%</b>	<b>0,0%</b>
	<b>В целом (%)</b>	<b>38</b>	<b>25</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	<b>0</b>
21-22 марта, Семинар ЦЕКИ по условиям утверждения слияний						
		5	6	1		
10-12 апреля, Антикартельное правоприменение на практике						
		9	3			
15-18 мая, Оценка рыночной силы						
		8	5			
7-10 ноября, Правоприменение по борьбе с картелями и другими ограничительными соглашениями						
		6	3			
5-7 декабря, Взаимодействие между политикой поддержки конкуренции и отраслевым регулированием: Сектор связи						
		10	8	2	2	

<b>Общая полезность тем</b>	<b>В целом (%)</b>	<b>50,7%</b>	<b>44,8%</b>	<b>4,5%</b>	<b>0,0%</b>	<b>0,0%</b>
	<b>В целом (%)</b>	<b>34</b>	<b>30</b>	<b>3</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
21-22 марта, Семинар ЦЕКИ по условиям утверждения слияний		9	3			
10-12 апреля, Антикартельное правоприменение на практике		9	3			
15-18 мая, Оценка рыночной силы		1	8	2		
7-10 ноября, Правоприменение по борьбе с картелями и другими ограничительными соглашениями		5	4			
5-7 декабря, Взаимодействие между политикой поддержки конкуренции и отраслевым регулированием: Сектор связи		10	12	1		
<b>Общая полезность мероприятий</b>	<b>В целом (%)</b>	<b>68,7%</b>	<b>29,9%</b>	<b>1,5%</b>	<b>0,0%</b>	<b>0,0%</b>
	<b>В целом (Итого)</b>	<b>46</b>	<b>20</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
21-22 марта, Семинар ЦЕКИ по условиям утверждения слияний		9	3			
10-12 апреля, Антикартельное правоприменение на практике		9	3			
15-18 мая, Оценка рыночной силы		3	8			
7-10 ноября, Правоприменение по борьбе с картелями и другими ограничительными соглашениями		8	1			
5-7 декабря, Взаимодействие между политикой поддержки конкуренции и отраслевым регулированием: Сектор связи		17	5	1		

## V. ФИНАНСОВЫЙ И ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫЙ ВКЛАД

Обеспечение функционирования РЦК на самом высоком уровне – это, прежде всего, задача его основателей, то есть, ВКВ и ОЭСР. Об этом говорится в Меморандуме о взаимопонимании о создании РЦК, подписанном сторонами в 2005 году. Это разделение обязанностей по внесению финансового вклада и интеллектуального вклада наблюдается с самого начала деятельности РЦК. Финансовую основу обеспечивает главным образом ВКВ, тогда как за интеллектуальную основу отвечает прежде всего Управление по конкуренции ОЭСР. Кроме того, накопленная членами ОЭСР интеллектуальная собственность также становится вкладом в эти учебные программы.

Средства, выделяемые исключительно на функционирование РЦК, фигурируют в головном бюджете ВКВ в качестве отдельной статьи. Эта сумма определяется на ежегодной основе Парламентом Венгрии при голосовании по годовому бюджету ВКВ.

### Выступающие

Страна	Число	Человеко-дни
Дания	1	4
ГД по конкуренции Европейской Комиссии	7	21
Финляндия	1	4
Франция	2	5
Германия	5	13
Венгрия (не ВКВ)	4	6
Ирландия	1	2
Италия	1	1
Нидерланды	2	2

Страна	Число	Человеко-дни
Великобритания	3	8
Соединенные Штаты Америки	2	4
<b>ВКВ</b>	<b>13</b>	<b>23</b>
Конкурентное подразделение ОЭСР	8	18
<b>Итого</b>	<b>50</b>	

На 2006 год бюджет РЦК составлял 657 907 евро. Эта сумма включает, как средства, выделенные Парламентом Венгрии на функционирование РЦК, так и взносы со стороны доноров из числа третьих сторон, таких как Европейская Комиссия и ТАИЕХ.

В нижеследующих таблицах приводятся детали общих затрат, связанных с деятельностью РЦК в 2006 году, по источникам средств, по мероприятиям и по категориям затрат.

Источники средств (евро)	
Венгерское конкурентное ведомство	520 000
Европейская Комиссия (напрямую, через ТАИЕХ)	8 190
Европейская Комиссия (посредством грантов, выданных ОЭСР)	129 717
<b>Итого средств</b>	<b>657 907</b>

Разбивка общих затрат (евро)	
<b>А) Затраты, не связанные с содержанием персонала</b>	
I. Первая встреча по планированию программы на 2006 год и доклады по свободным профессиям	17 261
II. Семинар ЦЕКИ по условиям утверждения слияний (Совместное финансирование с Европейской Комиссией через ТАИЕХ)	12 408
III. Антикартельное правоприменение на практике	19 429
IV. Оценка рыночной силы	28 947
V. Обучение персонала ВКВ	2 029
VI. Правоприменение по борьбе с картелями и другими ограничительными соглашениями	28 882
VII. Вторая встреча по планированию программы на 2007 год	21 476
VIII. Семинар по европейскому конкурентному праву для судей, занимающихся делами о конкуренции (совместное финансирование ОЭСР на основе гранта, полученного от Европейской Комиссии, в соотношении: 75% ЕС – 25% РЦК)	48 030
IX. Взаимодействие между политикой поддержки конкуренции и отраслевым регулированием: сектор связи – семинар для конкурентных ведомств и органов регулирования в секторе связи	28 656
<b>Общие затраты, не связанные с содержанием персонала</b>	<b>207 118</b>
<b>В) Накладные расходы РЦК</b>	<b>21 405</b>



**С) Непосредственные затраты на содержание персонала**

Затраты на содержание персонала, переведенные ВКВ в парижскую штаб-квартиру ОЭСР (см. комментарий 1)	159 650
Затраты на содержание персонала в ВКВ	30 927

<b>Общие затраты на содержание персонала</b>	<b>190 577</b>
--	----------------

<b>СОВОКУПНЫЕ РАСХОДЫ в 2006 году</b>	<b>419 100</b>
---------------------------------------	----------------

Общие расходы, связанные с функционированием РЦК в 2006 году, составили 419 100 евро. Активное сальдо – положительная разница между выделенными бюджетными средствами и расходами, связанными с функционированием – составило 238 807 евро. Это стало возможным потому, что расходы РЦК планировались заранее, сотрудники РЦК проявляли осмотрительность и уделяли большое внимание экономному расходованию выделенных средств. (Например: более низкие затраты объяснялись, прежде всего, выгодными условиями оплаты проживания участников и помещений, где проводились мероприятия.) Оставшиеся неизрасходованными средства были перенесены на 2007 год.

Комментарий 1: В соответствии с Меморандумом о взаимопонимании, ВКВ внес в бюджет ОЭСР взнос в размере 159 650 евро (40 000 000 венгерских форинтов) на цели содержания персонала.

## VI. НЕПОСРЕДСТВЕННЫЙ ПЕРСОНАЛ РЦК

РЦК представляет собой «виртуальный» центр, таким образом у него нет своего помещения, а он размещается в здании ВКВ. С одной стороны, центром руководит один человек, работающий на полной ставке, который одновременно является сотрудником ВКВ, с другой – еще один постоянный сотрудник в штаб-квартире ОЭСР в Париже. Это виртуальное существование РЦК позволяет концентрировать средства на реальном выполнении тех задач, ради которых он был создан, то есть, организации семинаров, приглашении и обучении все большего и большего числа участников. Эта виртуальная структура также позволяет легко приспосабливаться к меняющимся условиям.

Работа РЦК базируется на опыте, накопленном как в ОЭСР, так и в ВКВ. ВКВ отвечает за организацию всех практических аспектов программ РЦК. Сотрудник ОЭСР определяет содержание программ и приглашает на семинары ораторов. Ни одного мероприятия не проходит без участия ораторов или экспертов, выделенных Венгерским конкурентным ведомством. Другие ораторы приглашаются из других государств-членов ОЭСР.

Г-жа Эмеше Борза (в ВКВ) отвечает прежде всего за организационную сторону мероприятий. Другие сотрудники ВКВ также оказывают содействие работе ВКВ на временной основе.

Г-н Михаэль Кениг, старший администратор ОЭСР, базировавшийся в Париже, отвечал за подготовку и осуществление программы мероприятий РЦК и председательствовал на них. Помощь ему оказывал административный ассистент, который привлекался на временной основе. Г-н Михаэль Кениг работал в рамках РЦК до 31 января 2007.

**Contact: Ms. Emese BORZA**

**OECD-Hungary Regional Centre for Competition in Budapest**

Gazdasági Versenyhivatal (GVH)

Hungarian Competition Authority

Alkotmány u. 5.

H-1054 Budapest

HUNGARY

Tel.: (+36-1) 472-8995

Fax: (+36-1) 472-8898

E-mail: [BORZA.Emese@gvh.hu](mailto:BORZA.Emese@gvh.hu)

Website: [www.oecdhungarycompetitioncentre.org](http://www.oecdhungarycompetitioncentre.org)



